



ГОДИШЕН ДОКЛАД

за дейността на

Административен съд – Стара Загора

за 2 0 2 3 година

Настоящият отчетен период е 17-ти за работата на Административен съд - Стара Загора след създаването му.

По утвърденото длъжностно щатно разписание на съда към 01.01.2023 г. са определени 8 броя длъжности за магистрати, от които 1 председател, 1 заместник председател и 6 съдии. На разкритата с решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол №19 от 25.07.2019 г. щатна бройка за длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, със заповед на председателя на ВАС, считано от 16.09.2019 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ, е командирована съдия Кремена Грозева-Костова от Административен съд – Хасково.

В изпълнение на решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето с протокол №42, т.11.11.1 от 08.11.2022 г., на свободната щатна бройка за длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, считано от 28.11.2022 г., встъпи съдия Петър Найденов Вунов.

Със заповед на Председателя на ВАС е прекратено командироването на съдия Кремена Костова – Грозева в Административен съд – Стара Загора, считано от датата на встъпване в длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на съдия Петър Найденов Вунов - 28.11.2022 г.

Предвид заявено желание от съдия Петър Вунов и съдия Кремена Костова-Грозева и съгласие от административните ръководители на Административен съд – Стара Загора и Административен съд – Хасково, със заповеди на Председателя на ВАС, на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ, считано от 29.11.2022 г., съдия Петър Вунов е командирован в Административен съд – Хасково, а съдия Кремена Костова-Грозева е командирована в Административен съд – Стара Загора.

На освободената от съдия Манолов поради настъпила смърт на 17.10.2021 г. щатна бройка за длъжността „съдия“, със заповед на Председателя на ВАС, считано от 27.10.2021 г. на осн. чл. 94, ал.1, във връзка с чл. 227 от ЗСВ е командирована съдия Яница Ченалова от Окръжен съд – Сливен.

На свободната щатна бройка за длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, с решение на Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, взето по проткол №46 от 06.12.2022 г., т. 15.3, на основание чл. 160 и чл. 193, ал. 6 от ЗСВ е повишен Златко Димитров Мазников – съдия в Районен съд – Стара Загора, с ранг „съдия във ВКС и ВАС, считано от датата на встъпване в длъжност.

Съдия Златко Мазников встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на 03.01.2023 г.

Предвид встъпването в длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на съдия Златко Мазников, със заповед №3900/16.12.2022 г. на председателя на ВАС, на осн. чл. 94, ал.1 във вр. с чл. 227 от ЗСВ е прекратено командироването на съдия Яница Събчева Събева – Ченалова в Административен съд – Стара Загора, считано от 03.01.2023 г.

Предвид заявено желание от съдия Петър Вунов и съдия Кремена Костова-Грозева и съгласие от административните ръководители на Административен съд – Стара Загора и Административен съд – Хасково, Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет, със свое решение по Протокол №6 от 21.02.2023 г., т. 10, на основание чл. 194, ал.2 от ЗСВ

премества Петър Найденов Вунов – съдия в Административен съд – Стара Загора на длъжност „съдия“ в Административен съд – Хасково, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“ и Кремена Димова Костова – Грозева – съдия в Административен съд – Хасково, на длъжност „съдия“ в Административен съд – Стара Загора, с ранг „съдия във ВКС и ВАС“, считано от датата на встъпване в длъжност.

Съдия Кремена Костова – Грозева встъпи в изпълнение на длъжността „съдия“ в Административен съд – Стара Загора на 03.04.2023 г.

Утвърдените длъжности за съдебни служители към 01.01.2023 г. са 30,5 броя.

Считано от 01.03.2023 г. е прекратено трудовото правоотношение със съдебен служител заемащ длъжността „призовкар“, поради придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст на осн. чл. 68 от КСО.

С Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 12/04.04.23 г., т.18.2.1 е съкратена освободената 1 щ. бр. за длъжността „Призовкар“ по щатното разписание на Административен съд – Стара Загора на осн. чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ, поради което считано от 01.03.2023 г., съдът е с 3 щ. бр. за длъжността „Призовкар“.

През отчетния период, съдебният служител заемащ длъжността „главен счетоводител“ придоби право на пенсия за осигурителен стаж и възраст на осн. чл. 68 от КСО. С решение по протокол № 8/15.03.2023 г., Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС даде съгласие за обявяване и провеждане на конкурс заемането й. Считано от 01.08.2023 г., освободената 1 щ. бр. за длъжността „главен счетоводител“ е заета след проведен конкурс.

През отчетния период, съдебният служител заемащ длъжността „административен секретар“ придоби право на пенсия за осигурителен стаж и възраст на осн. чл. 68 от КСО. С решение по протокол № 25/27.09.2023 г., Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС даде съгласие за трансформиране на 1 щ.бр. за длъжността „административен секретар“ в 1 щ. бр. за длъжност „човешки ресурси“ и оставане на работа до края на 2023 г. на съдебния служител, заемащ длъжността „административен секретар“. Така, считано от 01.01.2024 г., съдебен служител заемащ длъжността „съдебен секретар“ е преназначен на длъжността „човешки ресурси“ на осн. чл. 343, ал. от ЗСВ във вр. с чл. 138, ал. 2 от ПАС. За освободената щатна бройка за длъжността „съдебен секретар“, с решение по протокол №31/06.12.2023 г., Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС даде съгласие за обявяване и провеждане на конкурс заемането й.

Така към 31.12.2023 г., съгласно утвърденото щатно разписание на съда, длъжностите за съдебни служители са 29,5, които са заети от 28 съдебни служители, тъй като с цел икономия на средства и човешки ресурс, при спазване на принципите за финансово управление и контрол, единият от призовкарите заема и 0,5 щатната бройка за длъжността „шофьор“ по втори трудов договор на основание чл. 110 от КТ при същия работодател. Освободената 1 щ.бр. за длъжността „съдебен секретар“ предстои да бъде заета на осн. чл. 343 от ЗСВ във вр. с чл. 138 от ПАС.

При така посоченото кадрово обезпечение от магистрати и съдебни служители през 2023 г. в Административен съд Стара Загора са образувани за разглеждане общо 1160 дела, представени в съотношение на броя

образувани дела към този от предходните отчетни периоди в съответната таблица и графика:

ГОДИНА	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	1252	1291	1210	1160



Посочените за 2023г. образувани дела за разглеждане се разпределят както следва:

I. Първоинстанционни административни дела – 750 бр., от които:

➤ Жалби срещу подзаконовни нормативни актове - 8 бр., като няма дела образувани по протест на прокурор.

➤ Изборен кодекс - 16 бр.;

➤ Данъчно-осигурителния процесуален кодекс- 62 бр.;

➤ Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър - 94 бр.;

➤ Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, ЗОСОИ и ЗВСНОИ по ЗТСУ- 1бр.;

➤ Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане - 71 бр.;

➤ Закона за държавния служител. Закона за МВР и Закона за отбраната и въоръжените сили - 76 бр.;

➤ Закона за държавната собственост. Закона за общинската собственост. Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията - 22 бр.;

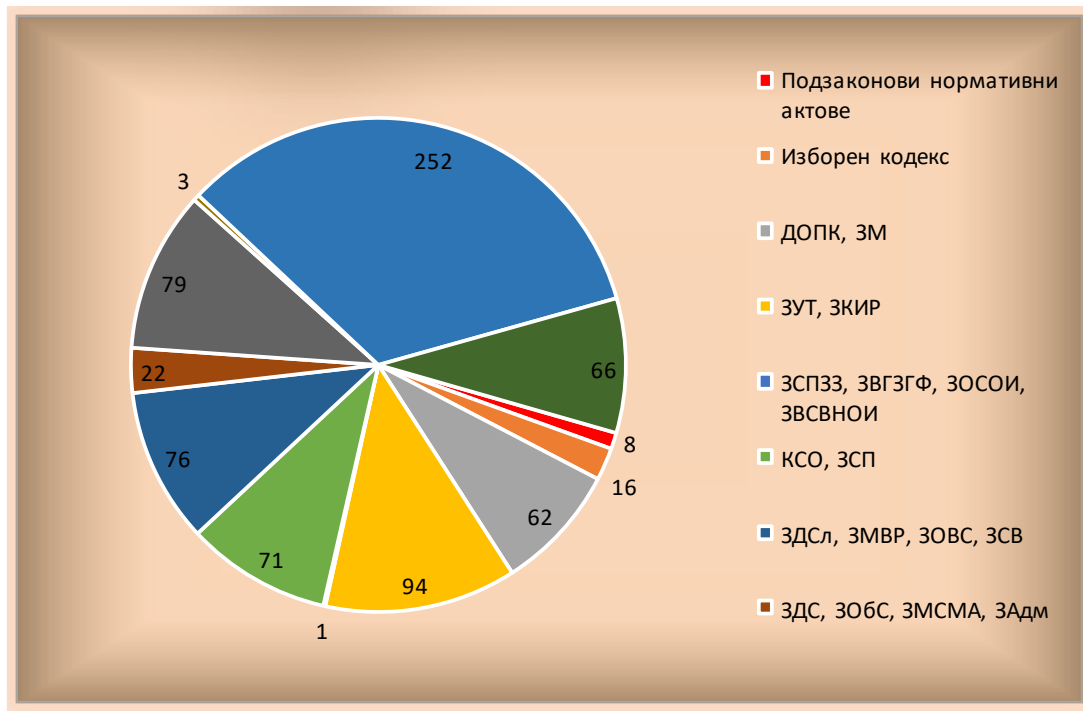
➤ Искови производства по АПК - 79 бр.;

➤ Дела по чл.304 АПК - 3 бр.;

➤ Др. административни - 252 бр.;

➤ Частни административни дела - 66 бр.

Образуваните през 2023 година първоинстанционни дела по предмет са посочени в следната диаграма:



През 2023г. отново се отчита най-голям брой постъпили „други административни дела“ – 252 броя, като през 2022г. са образувани 238; 2021г. - 238 броя, 2020г. са 210 броя, а за 2019г. образуваните дела от тази група са били 250 броя. През отчетния период на 2023г. по-голям брой от първоинстанционните дела след „други административни дела“ са образувани в групата „ЗУТ и ЗКИР“- 94, „Искове по АПК“ - 79 бр., както и в групите „ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ“ – 76.

Сравнително равномерно остава постъплението в групи „ЗСПЗЗ, ЗВСГЗГФ и ЗОСОИ“ и „Частни административни“.

През 2023г. в АС – Стара Загора има 3 образувани административнонаказателни преписки по чл.304 от АПК. Към края на отчетния период всички са свършени, като 2 от тях са приключени с разпореждане приключващо делото и исканията са отхвърлени. По 1 преписка производството е прекратено, тъй като се касае за неизпълнение на решение на Върховния административен съд, поради което компетентността да разгледа искането по чл. 304 от АПК принадлежи на административния ръководител на този съд.

За сравнение през 2020г. са образувани 2 преписки, през 2021г. – 2, които са приключени в съответната година на образуване. През 2022г. са образувани 7 броя, от които 6 приключени същата година и 1 преписка е приключена през 2023 година.

При структурния анализ на постъпленията на делата по видове е видно, че броят на първоинстанционните дела по жалби и протести срещу подзаконовни нормативни актове намалява спрямо предходните периоди. За отчетния период са образувани 8 дела, спрямо 2021г. - 7 дела, 15бр. за 2021г.; 28бр. за 2020г.

Отчетлива е тенденцията за образуване на голям брой дела от група „Други административни дела“ по Закона за управление на средствата от европейските фондове при споделено управление /ЗУСЕФСУ/.

Образуваните дела през 2023 са 35 броя, като за сравнение през 2022 година са 27 броя, през 2021г – 32 броя, през 2020г - 34 броя. От разгледаните през 2023г. общо 41 брой дела /новообразувани и висящи от предходна година по ЗУСЕФСУ/ са свършени 25 бр, като от тях приключени с решение са 16 дела, а 9 дела са прекратени. Тенденцията е за запазване на постоянен брой образувани дела в тази група, които се отличават със значителна правна сложност, а материята, свързана с усвояването на средства от Европейски фондове е променлива и разнородна.

С приетите промени в ЗУСЕФСУ, обнародвани в ДВ, бр. 94 от 2019 г. за първоинстанционните дела по този закон се дължи пропорционална такса с нормативно установен минимум и максимум. Във връзка с това се отчита нарастването на размера на държавните такси, внесени по сметка на Административен съд Стара Загора. За сравнение през 2019г. общо постъпилите държавни такси са 20 200лв, през 2020г. – 29117лв, през 2021г. – 34774лв., през 2022г. – 33837лв. и през 2023г.- 45475лв.

За периода 18.09.2018г. – 31.12.2018г., след промените в Административнопроцесуалния кодекс, ДВ брой 77 от 2018г., в сила от 18.09.2018г., в Административен съд – Стара Загора са постъпили 25 броя данъчни дела, от които с предмет ревизионни актове - 17 броя. През 2019г. са образувани 91 броя дела, от които с предмет ревизионен акт - 47 броя, които към настоящият момент са приключени. За 2020 година са образувани 89 броя данъчни дела, като 49 дела са с предмет ревизионен акт. През 2021 година са постъпили 76 броя данъчни дела, от които 43 са с предмет ревизионен акт. През 2022 година са постъпили 94 броя данъчни дела, от които 48 дела са с предмет ревизионен акт.

През 2023 година са образувани 62 броя дела от групата „ДОПК и ЗМ“, от които 23 са с предмет ревизионен акт. Налице е отчетливо намаление в сравнение с постъпленията от предходните години, но се запазва голямата сложност на делата, тъй като в повечето дела са определени данъчни задължения на няколко правни основания. От разгледаните 23 дела към края на отчетния период уважени изцяло са жалбите по 3 дела, отхвърлени - 5 и прекратени - 1. По 1 дело производството е спряно на основание чл. 229, ал 1, т.4 от ГПК вр.чл.144 от АПК. През отчетния период от постановените съдебните актове са обжалвани пред горна инстанция 3 броя, като към настоящият момент по 2 от делата няма произнасяне по правилността на обжалвания акт, а по делото с прекратително производство ВАС отменя съдебния акт и връща делото на Административен съд Стара Загора за продължаване на съдопроизводствените действия.

През 2023г. общо върнатите от Върховен административен съд дела с предмет ревизионен акт са: потвърдени – 27 бр., изцяло отменени – 9 бр., частично отменени – 5 бр. От посочените данни е видно, че 65,85% от общо върнатите съдебни актове са потвърдени.

С приетите промени в Закона за изпълнение на наказанията и задържането под стража, обнародван в ДВ бр. 100 от 2019 г., в сила от 1.01.2020 г., постановените от административния съд решения, определения и разпореждания по този закон подлежат на обжалване пред тричленен съдебен състав на същия съд. През 2020г. са образувани 15 бр. касационни дела по този закон. От тях 14 дела са приключени като при 13 дела

касационната жалба е отхвърлена, по 1 дело е уважена частично. През 2021 година са образувани 23 дела. Разгледани са 24 (1 дело е неприключено от предходната година), като в края на отчетния период всички дела са приключени. По 18 дела касационната жалба е отхвърлена, по 1 дело е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по две от делата са прекратени, като в единия случай е повдигнат спор за подсъдност и ВАС връща делото на АС – Стара Загора като компетентен съд. В другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата. За 2022 година са образувани 27 касационни дела по ЗИНЗС. Разгледани са 28 (1 дело е неприключено от предходната година), като в края на отчетния период 25 дела са приключени. По 15 дела касационната жалба е отхвърлена, по 2 дела е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по пет от делата са прекратени, като в единия случай е повдигнат спор за подсъдност и ВАС връща делото на АС – Стара Загора като компетентен съд. В другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата, 2 дела са върнати за отстраняване на нередовности и явна фактическа грешка, а по 1 дело е прието, че решението не подлежи на касационно обжалване.

За сравнение през отчетната 2023 година са образувани 27 касационни дела по ЗИНЗС. От разгледаните през този период дела по 17 бр. касационната жалба е отхвърлена, по 2 дела е изцяло уважена и по 3 дела е частично уважена. Производствата по 3 от делата са прекратени, като в единия случай е върнато с указания за провеждане на производство по чл.175 АПК, в другия случай делото е прекратено поради оттегляне на жалбата и по 1 дело е повдигнат спор за определяне на родова подсъдност, като Върховният административен съд е определил, че компетентен да се произнесе по касационната жалба е тричленният състав на Старозагорския административен съд.

През отчетната 2023 година са образувани 16 дела по Изборния кодекс. Те са разгледани и приключени същата година, като по 7 дела производството е приключило с акт по същество и жалбите са отхвърлени. По 9 дела производството е прекратено, като в 4 от случаите жалбата е оттеглена. От постановените съдебни актове 11 са подлежащи на обжалване. От тях 2 акта са обжалвани пред ВАС като единият е потвърден, а по другият производството е висящо.

В обобщение, броят дела за разглеждане в Административен съд Стара Загора е непостоянна величина, която е различна за всеки отчетен период. Наблюдава се трайна тенденция на увеличаване на броя на по-сложни първоинстанционни дела, отчетена и с коефициента за тежест на делата в СИНС.

От общия брой административни дела за разглеждане – 971, свършени са 786 броя дела. От тях със съдебен акт по същество са приключени 479 броя дела, прекратени са 307 броя дела. Останали висящи първоинстанционни дела към 31.12.2023г. – 185 броя. Анализът води до извод, че значителна част – 60,94 % от свършените първоинстанционни дела са разгледани по същество. За 2022г. този % е 65,07, за 2021г. е 71,75%, а за 2020г. е 69,37.

II. Образувани касационни дела 410 бр., от които:

➤ характер дела – 336 бр.

наказателно административен

➤ други касационни дела – 74 бр.

През 2023 година продължава да се отчита понижаване на постъпилите касационни дела спрямо предходните години, като за сравнение през 2022г. са 382 броя, 2021г. са 557, през 2020г. са 477. Причините с голяма степен на вероятност се дължат на мащабните изменения на ЗАНН, обнародвани в ДВ, бр.109 от 2020г, в сила от 23.12.2021г, при които се регламентираха редица правомощия на първоинстанционния съд за изменение на санкционните актове и присъждане на разноски в полза на наказвания орган.

Установява се трайна тенденция на значително постъпление на първоинстанционни дела и през 2023г. – 750 броя, за сравнение през 2022г. са 828, 2021 година – 734 и през 2020 година са 775 броя. Анализът на данните за броя на образуваните през 2023 г. дела (750 броя) показва, че има превес на образуваните първоинстанционни дела – 64,66 % спрямо образуваните касационни дела – 35,34 % през годината. За сравнение през 2022г. първоинстанционните дела са 68,43% спрямо образуваните касационни дела 31,57%, 2021г. първоинстанционни дела – 56,85 % спрямо образуваните касационни дела – 43,14 %, 2020г. съотношението образувани първоинстанционни / касационни дела е било 61,905 / 38,10%/

От общо образуваните 410бр. касационни дела 351 бр. са постъпили от районните съдилища, както следва:

РС-Стара Загора – 203 бр., от които 154 приключени;

РС-Казанлък – 82 бр., от които 72 приключени;

РС-Гълъбово – 29 бр., от които 13 приключени;

РС-Чирпан – 22 бр., от които 16 приключени;

РС-Раднево – 15 бр., от които 10 приключени.

От посочените приключени 265 бр. дела, касационни административнонаказателни дела са 255 бр. и 5 бр. са административни /1 бр. по ЗСПЗЗ и 4 бр. по чл.72 от ЗМВР/ и 5 бр. са частни дела.

Изложеното показва запазваща се тенденция на постъпване на значителен брой дела в Административен съд гр. Стара Загора.

Образуваните първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през отчетната 2023 година са отразени в следващата диаграма.



Съотношението на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди е видно от следващите таблица и диаграма:

ДЕЛА / ГОДИНА	2020г.	2021г.	2022г.	2023г.
АДМ. ДЕЛА	775	734	828	750
КАСАЦИОННИ ДЕЛА	477	557	382	410
ОБЩО	1252	1291	1210	1160



За периода 2020г. – 2023г. тенденцията на образуване на голям брой както първоинстанционни административни, така и касационни дела е постоянна.

Общият брой дела за разглеждане през 2023г. са 1446 като в този брой са включени останалите висящи производства по 286 дела към 01.01.2023г. За сравнение през 2022г. са 1501, 2021г. са 1573 и през 2020г. са 1604 бр.,

От разгледаните данни е видно, че броят на образуваните и през 2023 година първоинстанционни дела е почти два пъти по-висок от този на касационните /750 административни и 410 касационни/. Предвид обстоятелството, че административните дела са значително по-сложни от фактическа и правна страна, изискват извършването на редица процесуални действия от съда преди и след насрочването им и много често събиране на доказателства, то времето за разглеждането им е значително по-дълго.

Общо свършените дела в края на отчетния период са 1167, за 2022г. са 1215, за 2021г.- 1282 бр.; 1322 за 2020г., като от тях:

1. Първоинстанционни административни дела 786 бр., от които:

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

➤ с акт по същество – 479 бр. / за 2022г. – 542бр., 2021г. - 513 бр. дела; 589 бр. за 2020г./

➤ прекратено производството – 307 бр. /за 2022г. – 291 бр., 2021г. - 202 бр. дела; 260 бр. за 2020г./

2. Касационни дела 381 бр., от които:

➤ с акт по същество 353 бр. /за 2022г. – 366 бр., 2021г. - 535 бр.; 463 бр. за 2020г./

➤ прекратено производството – 28 бр. / за 2022г. – 16 бр., 2021г. - 32 бр. дела; 10 бр. за 2020г./

Предвид това, свършените дела представляват 80,71% от всичко дела за разглеждане за отчетния период, при 80,95% за 2022г., 81,50% за 2021г.; 82,42% за 2020г. Това отразява една постоянна и добра тенденция за голям брой свършени дела през периода 2020г. – 2023г.

В края на периода от всичко дела за разглеждане са останали висящи общо 279 дела или 19,29% /при 19,05% за 2022г., 18,50% за 2021г.; 17,58% за 2020г., от които:

➤ административни дела - 185;

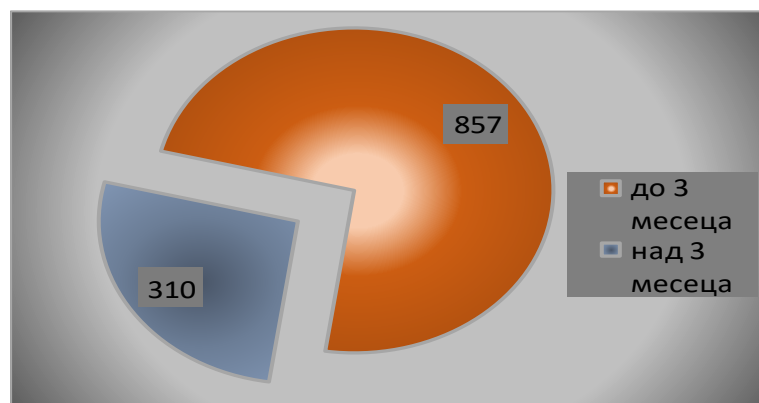
➤ касационни дела - 94.

В тримесечен срок през 2023г. са свършени 857 дела или 73,44% от общо свършените дела /при 73,58% за 2022г., 75,98% за 2021г.; 74,73% за 2020г./, като от тях:

➤ общо първоинстанционни дела - 523 дела;

➤ касационни - 334 дела.

Срочността на приключване на делата в тримесечен срок в Административен съд гр. Стара Загора през 2023г. е отразена в следващата диаграма:



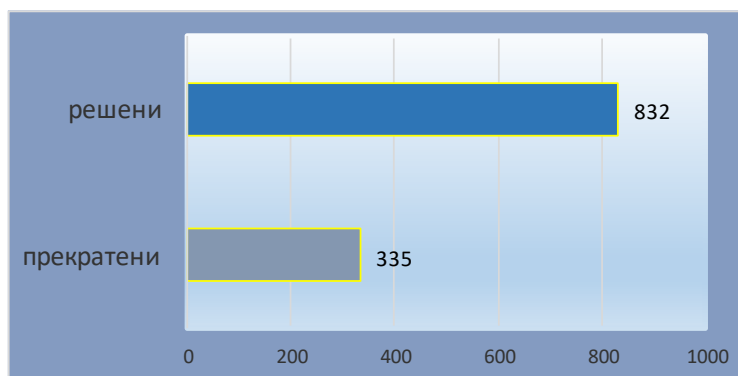
Видно е от посочените данни, че се запазва постъплението на значителен брой административни и касационни дела за разглеждане през 2023 год. Независимо от това е продължена и трайната положителна тенденция за приключване на по-голям брой дела в рамките на една година, защото 80,71% от делата за разглеждане са приключени в отчетния период, а 73,44% от тях в тримесечен период от образуването им.

Средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт по същество - с решение или определение, е три месеца. Само 26,56% /310 бр./ от свършените дела не са приключили в този срок. Това е при положение, че през месец декември са

образувани 90 дела, чието цялостно приключване в рамките на отчетния период е практически невъзможно. За предходния период 26,42% /321 бр./ от свършените дела не са свършени в тримесечен срок, при което е запазена отличната положителна тенденция за своевременно приключване на делата и през тази година, като се има предвид, че през 2023 год. с акт по съществуващото на спора са приключени 832 дела или 71,29% от всичко свършени дела.

Запазва се и тенденцията за малък брой дела, приключили с прекратяване производството по делото – 28,71%. Съотношението на брой дела, приключващи с прекратяване на производството към брой, приключени с решение, е отразено в таблица и диаграма:

РЕШЕНИ	832
ПРЕКРАТЕНИ	335



Анализът на данните показва, че с акт за прекратяване на производството са приключили през годината 335 бр. дела при общ брой дела за разглеждане 1446 (при 307 за 2022г., 234 бр. за 2021г.; 270 бр. за 2020г. Но дори в случаите, когато производството по делото е прекратено, се налага пълно и всестранно изясняване на относимите факти и обстоятелства с оглед постигане законосъобразен резултат, за което се извършва задълбочена и активна работа по делата.

Общият брой 335 на прекратените дела за 2023 година се дължи на все по-честото неизпълнение на разпорежданията на съда за отстраняване на нередовности по жалби и иски молби в определения срок, изпращането им по подсъдност на други административни съдилища, по компетентност на административните органи или при спорове за подсъдност. Друга често срещана причина за прекратяване е оттегляне на оспорения акт, на оспорването, липса на подлежащ на оспорване акт или липса на правен интерес от оспорването.

Показателите за бързина са изключително добри, а резултатите показват, че съдиите полагат сериозни усилия по подготовката на делата и дисциплинират страните, а това води до своевременно събиране на относимите доказателства и доказателствени средства, съответно до постановяване на съдебни актове в кратки срокове.

Препятствия за приключване на делата в по-кратък срок произтичат от процесуалните действия на страните и административните органи, като повтаряемо в годините основните от тях са:

- несъответствие на подадената до съда жалба или искова молба с императивни законови изисквания, което води до оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, като едва след това делото бива насрочено в съдебно заседание;

- неизпълнение на законовото изискване жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това обективно налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган, които действия, макар и предприети своевременно, забавят насрочването и разглеждането на делото;

- неприлагане от административния орган към преписката на изискуемия списък на страните в производството по издаване на административния акт, или непълнен такъв, или с посочени неточни адреси. В тези случаи едва след допълнително установяване на страните по спорното правоотношение и конституирането им може да се предприемат действия по разглеждане на делото в съдебно заседание;

- допълнителни искания по доказателствата, оспорване на доказателствата и заключенията на вещи лица, както и назначаване в тази връзка на допълнителни и тройни експертизи;

- молби на страните и/или техните процесуални представители за отлагане на заседанията по обективни причини;

- молби на вещи лица за удължаване на срока за изготвяне на възложени експертизи;

- след приключване на съдебното дирене в съдебно заседание в представени от страните писмени защиты се излагат нови фактически основания, подлежащи на проверка, чрез събиране на нови доказателства, включително и при представяне на такива към самата защита.

През 2023г. се очертава намаляваща тенденция за брой дела, при които производството е възобновено след отменен ход по същество - 16 административни и 2 касационни дела, съответно за 2022г. са 19 административни дела и 2 касационни дела, за 2021г. – 21 дела, от които 16 административни и 5 касационни; за 2020г. са 24 административни дела и 1 касационно дело.

Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им. Например тези, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването в Държавен вестник /образувани по жалби срещу подзаконовни нормативни актове, общи административни актове и подробни устройствени планове, обявени в Държавен вестник/, като оспорването обикновено не е и съпроводено със своевременно внесена такса за извършване на дължимото обявление.

За правилното решаване на част от делата се налага назначаване на вещи лица с оглед особеностите на материята, което също е предпоставка за удължаване на срока за приключването им. Трудности създава намирането и мотивирането на вещи лица с редки специалности да участват в съдебното производство. В много от случаите самите експерти искат

отлагане на заседанието поради невъзможност да изготвят в срок заключения по възложените им задачи. Това в голяма степен е относимо към дела с предмет оспорване на ревизионни актове и оспорване на решения на ТЕЛК и НЕЛК. Изключително сериозно е затруднението при назначаването на лекари за вещи лица от района на Старозагорска област. Такива или няма, или малкото специализирани в тази материя не могат или не желаят да бъдат назначавани. Последното налага привличането на такива от други съдебни райони, като се установява, че за няколко района има само едно вещо лице. Процесът по назначаване, изготвяне и изслушване на експертните обичайно способства за забавяне на този вид производство.

Удължаване на срока за разглеждане на делото е налице и в редките случаи на отменен от горната инстанция съдебен акт, когато делото се връща за продължаване на съдопроизводствените действия. Причините за приключване на делата извън тримесечния срок са в голяма степен обективни. Има дела, които са спрени по взаимно съгласие на страните или поради наличие на производство в същия или в друг съд, включително до приключване на дело в Съда на Европейския съюз с окончателен акт.

През 2023 година спиране на производството е приложено по 19 дела (5 административни и 14 касационни дела), от които в края на периода няма приключени.

Спрените дела и неприключени в края на отчетният период от предходни години са както следва:

- 2022 г. – 5 бр. административни дела,
- 2021г. – 2 бр. административни дела,
- 2020 г. – 2 бр. административни дела.

На основание чл.92 от правилника за администрацията в съдилищата в Административен съд – Стара Загора е създадена организация за ежемесечна проверка на делата, които не са насрочени, на спрени дела, както и на делата, оставени без движение. Справката се изготвя и резултатът се докладва на административния ръководител, който извършва проверка при констатирано забавяне и предприема съответни мерки.

На основание Решение на ВСС по протоколи №№20/23.05.2013г., 35/24.07.2014г. и 20/04.04.2015г., на всеки 6 месеца се изготвя и докладва на председателя на АС – Стара Загора справка за неприключилите дела за период от три години назад. Към 31.12.2023 година данните са следните:

- за 2022г. – 10 дела, от които 5 броя със спряно производство, 5 дела са насрочени за открито заседание;
- за 2021г. - 4 дела, от които 1 със спряно производство, 2 дела са насрочени за открито заседание;
- за 2020 г. - 2 дела, от които 2 със спряно производство;
- за 2016 г. - 1 бр. със спряно производство. Делото е спряно до приключване на гр.дело на № 193/2016г. по описа на Районен съд-Казанлък. РС Казанлък. Извършват се регулярни проверки за отпадане на пречката за движение.

Налага се извод, че само при надлежно изпълнение на вменените от закона задължения от страните в процеса и своевременно предприемане от страна на съда на дължимите процесуални действия е налице възможност за приключване на производството по всяко едно дело в разумен срок, при

положение, че разглеждането в такъв е от изключително значение в административното правораздаване.

Независимо от значителния брой образувани през 2023г. административни дела, в съда е постигната и максимална срочност при постановяване на съдебните актове. Просрочието при постановяване на едва 4,20% от всички 1167 броя съдебни актове е несъществено, като за 2022г. е 4,36% при 1215 бр. постановени актове. Тук следва да се отбележи като причина и изключителната фактическа и правна сложност на повечето дела по ЗУСЕФСУ, ДОПК и ЗПЗП.

Сроковете за изготвяне на съдебните актове се спазват като:

➤ 95,80% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в едномесечен срок, при 95,64% за 2022г., 90,09% за 2021г.; 94,70% за 2020г.

➤ 4,20% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в срок от един до три месеца, при 4,36% за 2022г., 9,91% за 2021г.; 5,30% за 2020г.

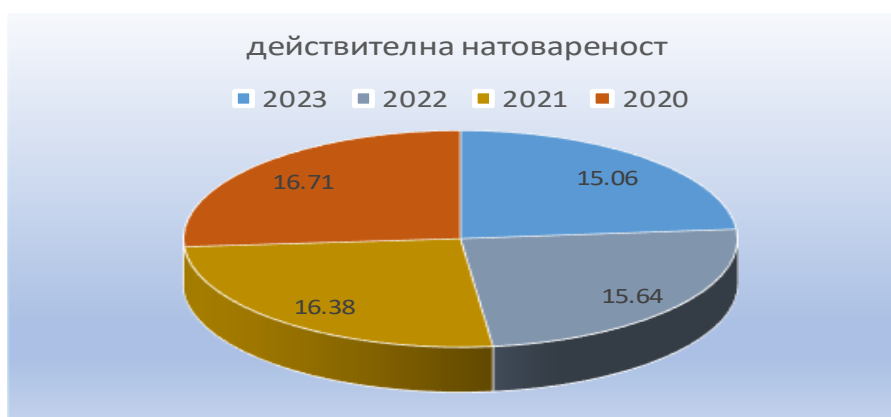
➤ постановени съдебни актове в срок над три месеца няма, съответно няма и за предходните години.

Изложеното показва, че в Административен съд Стара Загора изискването за изготвяне на съдебните актове от магистратите в законоустановения срок се спазва по всяко едно дело.

През отчетната година натовареността на съдия Бойка Табакова – председател на съда е 80%, на съдия Галина Динкова – зам.-председател на съда - 90% /с изключение на групата „Административнонаказателни преписки“ и Изборен кодекс, в която натовареността им е по 100%/ , а на останалите съдии - 100% натовареност при разпределението на постъпилите дела във всяка от групите.

За отчетния период действителната натовареност на съдиите спрямо всички дела за разглеждане е 15,06 (при 15,97 за 2022г., 16,56 за 2021г.; 16,88 за 2020г.) и 12,16 спрямо общо свършените дела (при 12,93 за 2022г., 13,49 за 2021г.; 13,92 за 2020г.). През този отчетен период също се констатира висока натовареност на съдиите от Административен съд Стара Загора от създаването му през 2007г. Независимо от това бързината на съдопроизводството е запазена.

В следващата диаграма се съдържат сравнителни данни за действителната натовареност към всички дела за разглеждане на Административен съд Стара Загора за 2020г., 2021г., 2022 и 2023г.



Средната натовареност на съдия към брой дела за разглеждане през отчетната година е общо 120,50 или 15,06 дела месечно. За сравнение през 2022г. този показател е 187,63 или 15,64 дела месечно, за 2021г. е 196,62 или 16,38 дела месечно, за 2020г. - 200,50 или 16,71 дела месечно.

Изложените данни сочат, че през 2023г. се наблюдава висока натовареност на съдиите от Административен съд – Стара Загора. В публикуваните на сайта на ВСС обобщени статистически таблици за дейността на съдилищата за първото шестмесечие на 2023 година АС – Стара Загора е на 10-мо място от 28-те административни съдилища по показател „действителна натовареност спрямо разгледаните дела“ и на 9-то място по показател „натовареност по щат спрямо разгледаните дела“.

Във връзка с горното и след отчитане на правната и фактическа сложност на разглежданите дела, следва да се отбележи, че след въвеждането с Решение по протокол от 16.12.2015г. на системата за изчисляване на натовареността на съдиите/СИНС/, разработена от ВСС за отчитане степента на натовареност на съдиите и на съдилищата, в АС – Стара Загора е създадена организация за периодична проверка и отразяване на промените в движението на делата и на коригиращите коефициенти на предварително определения коефициент за сложност. За отчетната година 2023г. по отчетения коефициент разгледаните и приключени дела заедно формират индивидуалната натовареност на съдиите в интервала 110 до 180. Извършената справка от СИНС показва следната натовареност по съдии: Бойка Табакова – 105,86; Галина Динкова – 111,37; Дарина Драгнева – 116,63; Златко Мазников – 122,19; Ирена Янкова – 125,97; Кремена Костова-Грозева – 131,07; Михаил Русев – 115,70; Райна Тодорова – 133,61. Съгласно чл.16 от ПОНС, този индекс на натовареност отговаря на висока натовареност на съда и съдиите.

От посочения по-горе брой дела за разглеждане през 2023г. разпределението им по съдии е следното:

СЪДИЯ	РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД	ОБЩО РЕШЕНИ	ОБЩО ПРЕКРАТЕНИ	СВЪРШЕНИ ДЕЛА В СРОК ДО 3 МЕСЕЦА	ВИСЯЩИ ДЕЛА В КРАЯ НА ПЕРИОДА
Бойка Табакова	Адм.д. 101	59	31	71	11
	КАНД 50	39	1	37	10
	ОБЩО 151	98	32	108	21
Галина Динкова	Адм.д. 116	57	34	55	25
	КАНД 60	45	3	41	12
	ОБЩО 176	102	37	96	37
Дарина Драгнева	Адм.д. 106	66	26	69	14
	КАНД 64	46	5	46	13
	ОБЩО 170	112	31	115	27
Златко Мазников	Адм.д. 116	45	39	53	32
	КАНД 52	36	6	36	10

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

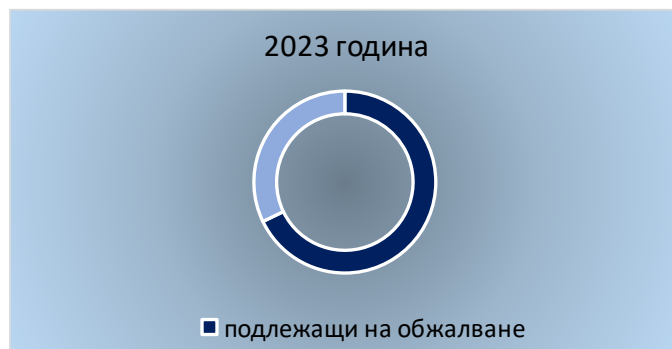
	ОБЩО	168	81	45	89	42
Ирена Янкова	Адм.д.	127	62	35	57	30
	КАНД	68	53	4	49	11
	ОБЩО	195	115	39	106	41
Кремена Костова-Грозева	Адм.д.	143	60	52	76	31
	КАНД	59	42	3	37	14
	ОБЩО	202	102	55	113	45
Михаил Русев	Адм.д.	125	66	47	79	12
	КАНД	58	46	3	47	9
	ОБЩО	183	112	50	126	21
Райна Тодорова	Адм.д.	129	63	39	61	27
	КАНД	59	46	1	41	12
	ОБЩО	188	109	40	102	39

Следва да се отбележи, че през отчетния период след изпълнение на процедура по чл. 227, ал.3 от ЗСВ 13 бр. дела бяха разпределени на магистрати от Административен съд Ямбол, определени чрез Централизирана система за случайно разпределение на делата, които бяха командировани в Административен - Стара Загора за разглеждане и приключване на делата. От тези дела 2 бр. са приключени - 1 с решение, което е обжалвано и 1 с прекратително определение, което е върнато от институционален контрол с потвърден съдебен акт.

Постъплението от дела спрямо всеки един съдия е равномерно. Съществуващото незначително различие в общия брой дела за разглеждане произтича от наличните такива за всеки един съдия, заварени висящи в началото на периода, съответно от въведеното и използвано в съда електронно разпределение на постъпилите в съда преписки и иски молби и приключването на разпределението в края на годината. При използвания електронен начин на определяне на съдията докладчик и невъзможността за обособяване на отделения при утвърдения със щатното разписание брой съдии, не е налице възможност за пълно съответствие на разгледаните дела по материя от всеки един магистрат. Но общият брой приключили дела - с акт по съществуването на спора, съответно с прекратителен такъв, както и разгледаните дела в тримесечен срок, е близък за всеки един от магистратите, при положени от тях лични усилия за приключване на делата в разумен срок.

Като обобщение следва да се посочи, че бързината на съдопроизводството в Административен съд Стара Загора е изключителна като се има предвид отчетената висока натовареност и високо качество на постановените съдебни актове, с което е изпълнено едно от основните изисквания към правораздавателните органи. Въз основа на горепосочените данни натовареността през отчетния период може да се определи като по-голяма от средната натовареност за страната.

През отчетната 2023 година подлежащите на обжалване актове са 771 броя. От тях обжалвани са 365 съдебни акта или 47,34%. Посочените данни са отразени в следната диаграма:



За 2022г. подлежащите на обжалване актове са 945 броя. От тях обжалвани са 397 съдебни акта или 42,01%

За 2021 година подлежащите на обжалване актове са 833 броя. От тях обжалвани са 329 съдебни акта или 39,49%.

За сравнение през 2020 година подлежащите на обжалване актове са 842 броя. От тях обжалвани са 350 съдебни акта или 41,57%.

През изтеклата 2023 година върнатите дела, за които е налице произнасяне от горната инстанция по правилността на обжалвания съдебен акт, са 303 бр. дела.

Резултатите от върнатите обжалвани и протестирани съдебни актове общо 303 за отчетния период, са следните:

➤ потвърдени – 210 или 69,31% при 74,06% за 2022г.; 74,36% за 2021г.; 70,85% за 2020г.

➤ отменени изцяло – 75 или 24,75% при 20,94% за 2022г.; 20,51% за 2021г.; 17,71% за 2020г.

➤ потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга – 18 или 5,94% при 5% за 2022г.; 5,13% за 2021г.; 11,44% за 2020г.

Посочените данни за 2023 година са отразени в следващата диаграма:



Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

Решения общо 208, от които:

- потвърдени от ВАС – 151 или 72,60% при 74.02% за 2022г.; 73.13% за 2021г.; 72,15% за 2020г.;
- отменени изцяло от ВАС – 41 или 19,71% при 18,63% за 2022г.; 20,90% за 2021г.; 14,15% за 2020г.;
- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 16 или 7,69% при 7,35% за 2022г.; 5,97% за 2021г.; 13,70% за 2020г.

Определения общо 95 от които:

- потвърдени от ВАС – 59 или 62,11% при 74,14% за 2022г.; 77,78% за 2021г.; 65,39% за 2020г.;
- отменени изцяло от ВАС – 34 или 35,79% при 25% за 2022г.; 19,44% за 2021г.; 32,69% за 2020г.;
- потвърдени в една част, отменени и/или обезсилени в друга от ВАС – 2 или 2,10% при 0,86% за 2022г.; 2,78% за 2021г.; 1,92% за 2020г.

С решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол №45/14.12.2021г., изменено с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол №2/25.01.2022г., се изменя и допълва Методиката за контрол и проверка на статистическите данни отчитащи дейността на съдебните органи и съдиите в РБ (приета с решение на ВСС по Протокол №49/01.10.2015г.) в частта, отнасяща се до индексите за резултатите от инстанционната проверка на съдебните актове, както и указанията за поставянето им в съответствие с Правилата за определяне и поставяне на индекси на съдебните актове за резултатите от инстанционната проверка и от производствата за възобновяване на наказателни дела. Съгласно изменението, индекс „2-5а“ се поставя на съдебен акт изцяло отменен поради представяне на писмени доказателства за първи път пред касационната инстанция или поради изтичане на правнорелевантен срок, т.е. по обективни причини. През 2023г. от върнатите от касационна инстанция изцяло отменени 75 броя съдебни акта 2 броя /1 решение и 1 определение/ са с индекс „2-5а“. За сравнение през 2022г. са върнати от горна инстанция 8 броя с този индекс /5 решения и 3 определения/.

Резултатите за отчетният период, основани на всички върнати от касационната инстанция дела по съдии, са посочени в таблица.

СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени	потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Бойка Табакова	20	4	3		5	3		
Галина Динкова	21	5			4	1	1	
Дарина Драгнева	21	5	2	1	6	4		
Златко Мазников	4	1			9	4		

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

Ирена Янкова	17	6	3		6	5		1
Кремена Костова	16	7	5	1	13	9		
Михаил Русев	19	6	3	2	8	6		
Райна Тодорова	20	3			6	1		
Стилиян Манолов	1							
Яница Ченалова	12				2	1		

Видно от посочените данни, общо потвърдените от ВАС решения и определения, постановени от магистратите в Административен съд Стара Загора, като процент от върнатите от горната инстанция дела са в близки граници в посочените последователни отчетни периоди, което свидетелства за постоянство и изключително добро качество на съдебните актове. Независимо от постигнатите и запазени в годините отлични резултати, всеки един магистрат продължава максимално да се стреми да постановява своите актове при пълна и всестранно изяснена фактическа обстановка, при правилно приложение на относимия закон и съобразяване със съдебната практика за постигане максимално високо качеството на работа.

Резултатите от върнати от касационна проверка обжалвани съдебни актове, които приключват делата през 2023 година, са обобщени в следващата таблица по групи:

Обжалвани съдебни актове по видове дела	Брой върнати дела	От тях			
		потвърдени	отменени	отменени частично	изцяло обезсилени
Жалби с/у подзак. норм.актове	2	1	1		
ДОПК, ЗМ и ЗМДТ	49	33	10	6	
ЗУТ и ЗКИР	26	19	6		1
КСО и ЗСП	10	7	2	1	
ЗДСл, ЗМВР, ЗОВС, ЗСВ	26	17	6	2	1
ЗДС, ЗОБС, ЗМСМА, ЗАдм	6	6			
Искове по АПК	56	39	10	5	2
Др.админ дела	94	68	21	4	1
Частни админ. дела	2	1	1		
Общо първоинстанц. дела	271	191	57	18	5

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

Касационни дела					
Общо дела	271	191	57	18	5

От данните е видно, че за отчетния период най-голям брой потвърдени съдебни актове са постановени по делата с правно основание „ДОПК и ЗМ“, „ЗУТ и ЗКИР“, „искове по АПК“ и „други административни дела“.

От делата в група „Други административни“ с висока правна и фактическа сложност са делата по ЗУСЕФСУ. От върнатите по този закон от инстанционен контрол 20 дела, по които е обжалвано постановеното решение - 13 са потвърдени, 5 са изцяло отменени и 2 са частично отменени. Обжалвани и върнати с поставен индекс са и 9 определения /1 брой с прекратително производство и 8 определения за спиране предварителното изпълнение на административен акт/, от които 1 е потвърдено и 8 са изцяло отменени. За сравнение през 2022г. са върнати 30 дела по този закон от инстанционен контрол - 18 решения са потвърдени, 11 решения са изцяло отменени и 1 прекратително производство изцяло отменено, а 2021г. са върнати 14 дела като 11 решения са потвърдени, 2 решения са изцяло отменени и 1 решение е частично отменено.

Резултатите и анализът на постановените съдебни актове, приключващи делата на някои групи първоинстанционни дела, върнати от касационната инстанция, е разгледана и представена в следващите диаграми.

Образуваните първоинстанционни дела по жалби срещу подзаконовни нормативни актове през 2023 година са с относителен дял 1,07%. Обжалвани са 80% от постановените такива, с които се приключват делата. От върнатите от касационна проверка 2 акта, потвърден са 1 бр. или 50%, отменени – 1бр. или 50% и частично отменени и обезсилени - няма. Предвид данните за разгледаните години, се установява, че постъплението на делата в тази група значително намалява.

Резултатите от касационната проверка на постановените актове, приключващи делото по жалби срещу подзаконовни нормативни актове за периода 2020 г. - 2023 г., са отразени в следващата графика:



Тези дела са с висок обществен интерес, тъй като се оспорват наредби на общинските съвети, които регулират значими обществени интереси.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

Разглеждат се в състав от трима съдии с участието на прокурор и се отличават с по-голяма фактическа и правна сложност. Тук следва да се отбележи ролята на прокуратурата при оспорване на незаконосъобразните подзаконовни нормативни актове, тъй като част от делата по тази група са образувани по протест на прокурор при Окръжна прокуратура – Стара Загора.

През 2023 г. образуваните дела по ЗУТ и ЗКИР съставляват 12,53% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 56,70% от постановените такива през 2023г. От върнатите от касационна проверка 26 акта за отчетния период, потвърдени са 19 бр. или 73,08%, 6 акта са отменени – 23,07%, 1бр. е обезсилено – 3,85%.

Резултатите от касационната проверка на постановените актове приключващи делото по ЗУТ и ЗКИР за периода 2020 г. - 2023 г. са отразени в следващата графика:



Видно от графиката, установена е трайна тенденция на голям брой потвърдени съдебни актове, с които се приключват делата в групата по ЗУТ и ЗКИР.

Делата по Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), Закона за митниците (ЗМ) и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) съставляват 8,27% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани са 70,51% от постановените такива през 2023г. От върнатите от касационна проверка 49 акта, 33 бр. са потвърдени или 67,35% , 10 акта са отменени – 20,41%, и 6 акта са частично отменени – 12,24%.

Сравнението с предходните години на образуваните по ДОПК дела, върнати от касационна проверка, е отразено в следващата графика:



Видно от графиката, има трайна тенденция на завишен брой потвърдени съдебни актове, с които се приключват делата в групата по ДОПК и ЗМ.

Образуваните дела през 2023г. по Закона за държавния служител (ЗДСл), Закона за министерство на вътрешните работи (ЗМВР), Закона за отбраната и въоръжените сили на РБ (ЗОВС на РБ) и Закона за съдебната власт (ЗСВ) съставляват 10,13% от образуваните първоинстанционните дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 39,76% от постановените такива през 2023г. От върнатите от касационна проверка 26 акта потвърдени са 17 бр. или 65,38% и 6 акта са отменени или 23,08%, 2 са частично отменени или 7,69% и 1 е обезсилено – 3,85%.

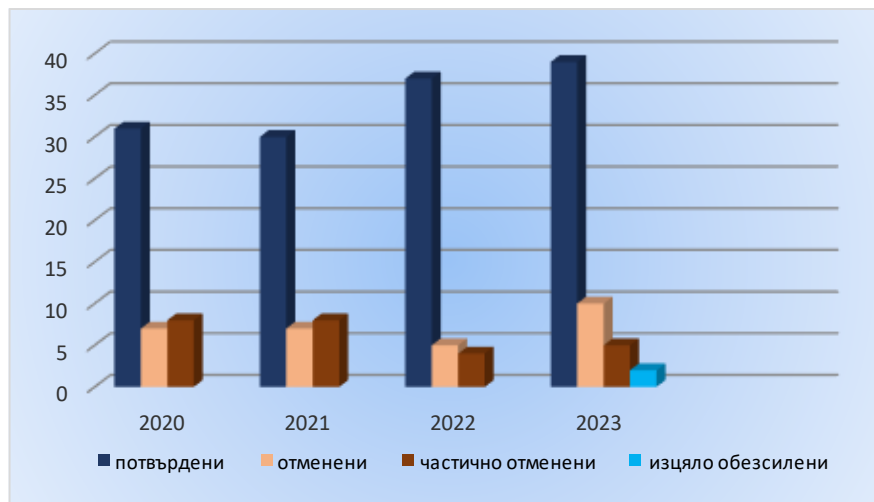
Данните за отчетната и предходните години 2020г. – 2023г. са изобразени на следващата графика:



За отчетната 2023г. образуваните дела в групата „искове по АПК“ съставляват 10,53% от образуваните първоинстанционните дела. Обжалвани за периода са 67,78% от постановените такива през 2023г. От върнатите от касационна проверка 56 акта приключващи делата, потвърдени са 39 бр. или 69,64%, 10 акта са отменени – 17,86%, 5 са частично отменени – 8,93% и 2 са обезсилени – 3,57%.

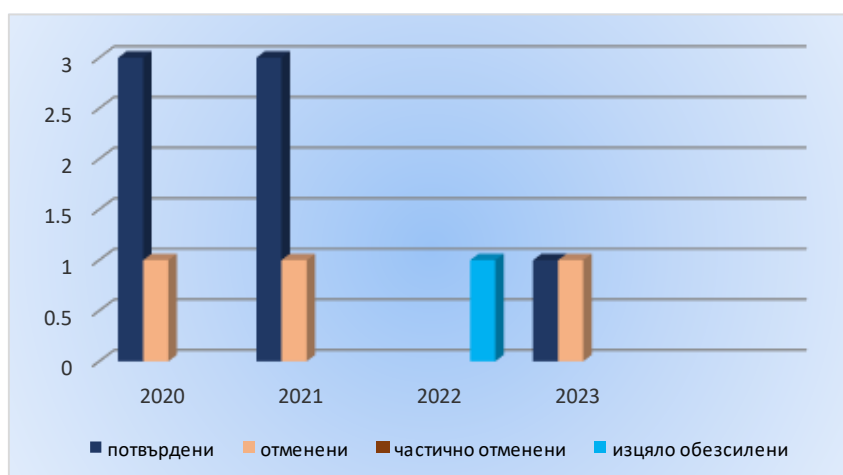
Посочените резултати в тази група отразяват трайната тенденция на постоянно висок брой потвърдени съдебни актове.

Данните от касационната проверка на делата по искове по АПК за периода 2020 г. - 2023 г. са отразени в графика:



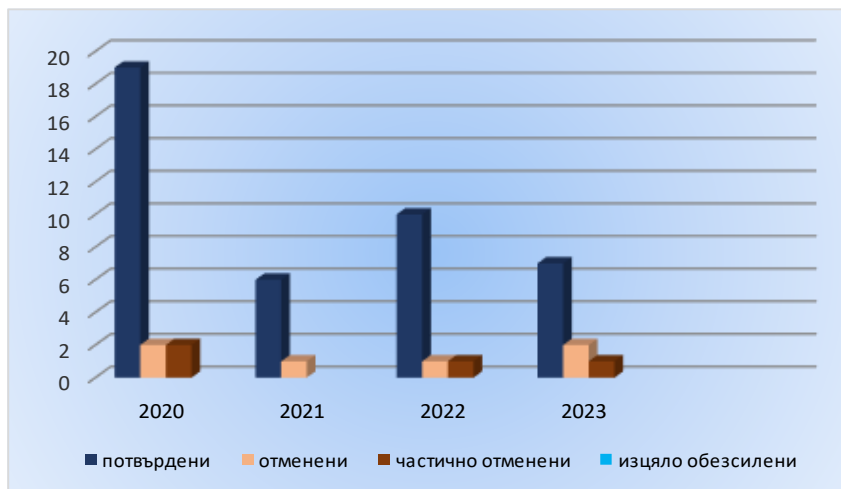
През 2023г. частните административни производства съставляват 8,80% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани за периода са 8 акта, съставляващи 11,94% от постановените 67 съдебни акта през 2023г. От върнати след извършена касационна проверка за отчетния период 1 акт е потвърден и 1 акт е изцяло отменен.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2020 г. - 2023 г. са отразени в следващата графика:



За отчетния период образуваните дела в група „КСО, ЗСП“ са 9,47% от образуваните първоинстанционни дела за разглеждане. Обжалвани са 21,74% от постановените такива през 2023г. От върнатите от касационна проверка 10 акта за отчетния период потвърдени са 7 бр. или 70,00%, 2 са изцяло отменени или 20% и 1 акт е частично отменен – 10%.

Резултатите от касационната проверка на частните административни дела за периода 2020 г. - 2023 г. са отразени в следващата графика:



През 2023 година изцяло обезсилените 5 бр. съдебни решения представляват 1,85% от върнатите от по-горна инстанция дела. По 2 от делата решенията са обезсилени и делото е върнато за ново разглеждане от друг състав поради нередовност на исковата молба и неучастие на надлежна страна, 2 решения са обезсилени като недопустими и производствата са прекратени поради оттегляне на оспорения административен акт и отказ от иска, обезсилено е 1 определение поради липса на подлежащ на контрол административен акт.

От посочените данни и анализ се налага извод за високо качество на постановените актове, тъй като за 2023 година 69,31% от общо върнатите такива след разглеждане от ВАС са потвърдени, с което е потвърдена установената положителна тенденция за дейността на съда при 74,06% за 2022г.; 74,36% за 2021г.; 70,85% за 2020 г.

Основанията, довели до отмяна от горната инстанция на постановените решения от съдиите от Административен съд Стара Загора, са предимно тези по чл. 209, т. 3 от Административнопроцесуалния кодекс. От тях значителен превес имат случаите, когато решението е отменено /изцяло или частично/ поради прието неправилно приложение на материалния закон – по 46 дела. Повечето от частично отменени съдебни актове са в групата „ДОПК и ЗМ“ и „искове по АПК“. Като една от основните причини за отмяна на това основание се откроява многократното и често изменение в материалните закони, което затруднява формиране на трайна съдебна практика. Друга сериозна причина е големият обем правни актове на ЕС и решения на СЕС, които следва да бъдат съобразявани.

Малко са случаите, в които решенията са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила – 8 дела. Няма случаи да е приета от касационната инстанция необоснованост на съдебно решение като единствено основание за отмяна. За сравнение през 2022г. са 7, а през 2021г. са 10.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2023 год.

Броят на отменените съдебни актове, приключващи делото - 80 /62 изцяло и 18 частично/ спрямо постановените такива от магистратите в съда – 1167, е незначителен и е отразен в таблица и диаграма.

година / резултат	брой постановени актове	брой изцяло отменени съдебни актове
2023 год.	1167	62



От 2023г всички отменени актове се публикуват в споделена папка в работната мрежа на съда с цел бързо запознаване от всички магистрати и съдебни помощници.

Данните в таблицата отразяват постигнатите отлични резултати, които са следствие от усилията на всеки магистрат при разглеждане на всяко едно дело да изясни спора в пълнота от фактическа страна, при събиране на всички относими и допустими доказателства, в рамките на изведеното в АПК служебно начало, а от друга страна да приложи правилно относимия материален закон след съобразяване и с установената съдебна практика. Уеднаквяването на практиката чрез постановяване на безпротиворечиви решения на горната инстанция би довело до още по-добри резултати в правораздавателната дейност на Административен съд Стара Загора.

Отлична оценка следва да се даде и на съдебните помощници Тихомир Димитров и Юлиан Атанасов, чиято работа има сериозен принос в постигнатите от съда високи резултати в процеса на правораздаване. През отчетния период са подпомагали работата на съдиите при търсене на съдебна практика и обобщаване на изводите в нея, проверявали са допустимост на жалби, както и са изготвяли проекти на съдебни актове, както следва: 45 бр. Димитров и 56 бр. Атанасов. Съдебният помощник Атанасов е определен за длъжностно лице по защита на личните данни и за лице, което да отговаря за разглеждането на сигнали по Закона за защита на лицата, подаващи сигнали или публично оповестяващи информация за нарушения.

През отчетния период е открита процедура за извънредно атестиране на председателя на съда Бойка Михайлова Табакова – Писарова. В тази връзка е изготвено становище от Комисията по професионална етика при АдмС-Стара Загора, в състав: Галина Динкова – председател и членове: Дарина Драгнева и Райна Тодорова, относно притежаваните нравствени качества на Бойка Табакова за периода на атестиране от 18.04.2018 г. до 18.04.2023 г.

Наред с основната си дейност – правораздаване, съдиите активно участват в общоорганизационната и административна дейност на съда. Със заповеди на административния ръководител всеки един от тях участва в състава на различни комисии, свързани с дейността на съда – Етична комисия на съдиите, Комисия за атестиране на съдебните служители, Комисия по чл. 66 от ПАС, в Група по ЗБУТ, Комисии и групи за противопожарна защита, Комисия за управление на риска по ЗФУКПС и в Комисия по ЗЗКИ. Активно се включват и в обществено значими събития, инициирани от Висшия съдебен съвет и ръководството на съда.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ:

През 2023г. ръководството на Административен съд – Стара Загора продължава да следва активната си политика на прозрачност на съдебната система, залегнала в приетата от ВСС Комуникационна стратегия на съдебната власт.

Създадени са условия за бързо и качествено обслужване на гражданите. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп до предоставяните услуги, чрез информационни табели, електронни информационни табла, обезпечаване с всички съдебни бланки.

Поддържа се и се актуализира интернет страницата на съда, в която може да се намери полезна и актуална информация като вътрешни правила, бланки и формуляри /с възможност да бъдат свалени и попълнени/, пресцентър, секция за дела с обществен интерес, информация за насрочените и приключили дела, както и за всички постановени крайни съдебни актове, протоколи от открити съдебни заседания и много други.

Поддържа се и се използва портал за достъп на адвокатите и страните до съдебните дела през интернет.

Съдебният служител „Връзки с обществеността“ публикува информация за проведените инициативи и събития с участието съда.

През отчетната 2023 година Административен съд – Стара Загора отново участва в Образователната програма „Съдебната власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“, която е съвместна инициатива на Висшия съдебен съвет и Министерството на образованието. Партньор в реализирането на програмата беше Тракийският университет – Стара Загора, с целева група студенти от II курс, специалност „Социални дейности“ към Медицинския факултет при Тракийския университет. Програмата се проведе през втория семестър на студентите. Лектор по програмата за поредна година беше съдия Дарина Драгнева, която запозна студентите с административното правораздаване, компетентността на административните съдилища и с теми, застъпени в учебната програма на студентите. Интерес представляваха въпросите свързани с особеностите на производството по издаване на административни актове по Закона за социално подпомагане и Закона за закрила на детето, редът и сроковете за обжалване на административни актове, участието на прокурора в административния процес. Всеки студент получи подарък Конституция на Република България и информационен справочник за дейността на административните съдилища, осигурени със средства от Висшия съдебен съвет. С успешното завършване на образователната програма се доближаваме към постигане и на нейната

основна цел – повишаване и подобряване правната култура на младежите, както и постигане на разбираемо и отворено към обществото правосъдие.

По традиция и през 2023 г. година Административен съд – Стара Загора проведе Ден на отворени врати, който се състоя на 10.11.2023 г. под надслов „Открито за съдебната власт“. Гости на съда бяха ученици от Професионалната гимназия по архитектура строителство и геодезия „Лубор Байер“ гр. Стара Загора. Приветствие към гостите бе отправено от председателя на съда, а съдебният администратор ги запозна с историята и функциите на съда. Специален гост на събитието беше историкът Георги Туртуриков, който изнесе беседа на тема "Възникване на съдебната власт в град Стара Загора". Събитието премина при засилен интерес от страна на гостите.

Традиция за колектива на съда е и участието в различни благотворителни инициативи. През отчетната година съдиите и съдебните служители от Административен съд – Стара Загора организираха две благотворителни акции. За Първи март и Великден бяха организирани благотворителни базари. По повод и на двата празника беше организирана изложба-базар на красиви мартеници и великденски сувенири, ръчно изработени от сърчните ръце на служители на съда. Целият колектив на съда се включи в благородните инициативи и показа своята съпричастност. Със събраните средства от базарите се подпомогна лечението на дете, страдащо от ДЦП и се закупиха и дариха санитарни консумативи на „Дом за медико–социални грижи за деца“ – Стара Загора.

В края на 2023 година, по повод Коледните празници, Административен съд – Стара Загора, съвместно с магистрати и съдебни служители от Окръжен съд – Стара Загора и Окръжна прокуратура – Стара Загора, се включи в благотворителна кауза за подпомагане на деца в неравностойно положение. Със събраните средства бяха закупени и доставени мебели за ученическо обзавеждане на деца от Център за настаняване от семеен тип в гр. Стара Загора.

Не остана незабелязана от посетителите на съда и красиво изработената от група съдебни служители коледна украса във фоайето на съда, за което бе излъчен специален репортаж по Радио – Стара Загора.

През отчетната година отношенията на Административен съд – Стара Загора с представители на медиите продължиха да бъдат открити и коректни. Адекватно и навременно беше отразявана дейността на съда и подавана информация по делата с обществен интерес. Такива бяха делата образувани по реда на Изборния кодекс, след проведените местни избори на 29.10.2023 г., по жалби срещу решения на Общински изборителни комисии относно избора на кметове и общински съветници в Област Стара Загора.

СЪДЕБНА АДМИНИСТРАЦИЯ:

Публикуваните статистически данни на страницата на ВСС за дейността на съда за последните години, както и за първото полугодие на 2023 г., определят трайно висока натовареност на Административен съд – Стара Загора.

Промените в АПК и на специалните закони, както и въвеждането на електронното правосъдие допълнително натовариха административните

съдилища с изцяло нови за тях задължения, което доведе до увеличаване обема на работа, както на съдиите, така и на съдебните служители. Съдебните служители, в това число и призовкарите работят с две деловодни програми – САС „Съдебно деловодство“ на Информационно обслужване и Единна деловодна информационна система /ЕДИС/ за Върховния административен съд и регионалните административни съдилища, със задължение да сканират, присъединяват и заверяват с КЕП документи по делата и в двете деловодни програми. Това създава допълнително натоварване за всички съдебни служители.

С Решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 12/04.04.23 г. е съкратена 1 щ. бр. за длъжността „Призовкар“ по щатното разписание на Административен съд – Стара Загора на осн. чл. 30, ал. 5, т. 8 от ЗСВ. Считано от 01.03.2023 г., съдът е с 3 щ. бр. за длъжността „Призовкар“, като с цел икономия на средства и човешки ресурс, при спазване на принципите за финансово управление и контрол, единият от призовкарите заема и длъжността „Шофьор“ по втори трудов договор на основание чл. 110 от КТ. Със съкращаването на 1 щатна бройка за длъжността „Призовкар“ по щата на съда се създадоха затруднения в организацията на работа в службата, изразяващи се в невъзможността за бързо и ефективно покриване на и сега твърде големите градски райони за призоваване. Затрудни се обезпечаването по заместване при ползване на платения годишен отпуск, както и при ползване на отпуск за временна неработоспособност - в следствие на заболяване, съдебният призовкар, заемащ и длъжността шофьор, ползва продължителен отпуск за временна неработоспособност. За подобряване организацията на работа в съда и обезпечаване на своевременното и надлежно призоваване, е наложително поне един от съдебните призовкари да бъде натоварен и да изпраща призовки и съобщения през Системата за сигурно електронно връчване, електронна поща, да разпечатва деловодните книги за връчените призовки и съдебни книжа от деловодната програма, както и да отразява в двете деловодни програми върнатите от други съдилища и институции призовки и съдебни книжа, издадени по дела на съда. В тази връзка сме отправили мотивирано искане до Комисия съдебна администрация да разреши трансформация на 1 щ. бр. за длъжността „призовкар“ в 1 щ. бр. за длъжност „съдебен деловодител-призовкар“, с което ще се осигури и по-справедливо възнаграждение за престириания от служителя труд, изпълнявайки вменените му нови по своята същност деловодни функции. Към настоящия момент няма произнасяне от комисията.

Както се посочи по-горе, утвърдените 29,5 щатни бройки са заети от 28 съдебни служители, разпределени в специализирана и обща администрация, съгласно Правилника за администрацията в съдилищата и се ръководят от съдебен администратор. Съдебните служители се справят с възложените им от закона функции и с поставените им от председателя на съда, съдиите и съдебния администратор задачи. Създадена е организация на работа, осигуряваща нормалното функциониране на съда и обслужването на гражданите. Всички съдебни служители работят при условията на взаимозаменяемост. На голяма част от тях са възложени допълнителни функции с длъжностните характеристики.

С промяната на законодателството, към съдебната администрация се поставят все по-високи изисквания, вменяват се нови задължения в различни области, като защитата на личните данни, здравословни и безопасни условия на труд и др., които трудно се обезпечават без необходимия човешки ресурс. Оптимизирането на съдебната администрация в посока на намаляване би се отразило изключително негативно по отношение на достигнатото високо качество на работа и високи стандарти за обслужване на гражданите. При извършените ежемесечни проверки от съдебния администратор на водените в съда книги и регистри на хартиен и електронен носител, събирането на дължимите държавни такси, сканирането на всички постъпващи по делата документи и присъединяването им в електронната папка в деловодната програма не са констатирани системни грешки и съществени пропуски в работата на служителите. Такива не са установени и от съдебните състави. Не са отлагани съдебни заседания по вина на съдебни служители.

В заключение може да се каже, че съдебните служители изпълняваха много отговорно и с висок професионализъм възложената им работа. Със своя труд, знания и умения, с положените от всеки един усилия допринесоха за реализиране на заложените в Стратегическия план на АС - Стара Загора цели и задачи и постигане на високи положителни резултати в работата на цялата съдебна администрация. Доказателство за това са резултатите от проведената годишна атестация, липсата на образувани дисциплинарни производства и наложени наказания и положителните отзиви на потребителите на предоставяните от съда услуги и дейности.

Финансово-счетоводната отчетност през 2023 година бе изцяло организирана и съобразена с нормативните изисквания и принципите на законосъобразно и целесъобразно разходване на бюджетните средства, в рамките на утвърдения за 2023 г. бюджет на Административен съд – Стара Загора.

От съществена важност бе финансовото обезпечаване на дейностите, оптимизиране на разходите и икономичното, ефективно и ефикасно разходване на бюджетния ресурс, с оглед постигане на определените цели и приоритети на Административен съд - Стара Загора.

По искане на административния ръководител през 2023 г. са извършени и вътрешнокомпенсирани промени по бюджета на Административен съд – Стара Загора, с оглед целесъобразното разходване на бюджетните средства на съда.

Отчетените приходи на Административен съд - Стара Загора през 2023 г. са в размер на 48 016 лв., от които най-голям относителен дял имат приходите от съдебни такси в размер на 45 475 лв.

Разходите на Административен съд – Стара Загора за заплати и възнаграждения, осигуровки, издръжка, платени данъци, такси и придобиване на ДМА за 2023 г. са в размер на 2 538 018 лв. при утвърден план за годината 2 592 693 лв.

С цел прилагане на разпоредбите на чл. 4 от Закона за ограничаване на плащанията в брой, Административен съд – Стара Загора е приел за целесъобразно въвеждането на картови плащания чрез ПОС терминални устройства, като през 2023 г. съдът продължава да работи с две ПОС устройства, предоставени и обслужвани от Банка „ДСК“, която е и

обслужваща банка на Административен съд - Стара Загора - за приемане на държавни такси и за приемане на чужди средства. Ползата от инсталираните терминалните устройства, освен спазването на чл. 4, ал. 1 от ЗОПБ е и по-доброто обслужване на гражданите и възможността да платят и представят документа по делото за таксата, глобата или депозита своевременно.

Ключов акцент и за този отчетен период бе спазването на финансовата дисциплина и отговорността за изпълнението на бюджета при стриктен контрол върху извършваните разходи от гледна точка на тяхната законосъобразност и икономичност, като същевременно се осигуриха необходимите условия за ефективно протичане на работния процес. В тази връзка в Административен съд – Стара Загора са разписани и се прилагат необходимите контролни дейности, съгласно Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор.

В резултат на спазване на посочените правила и процедури за финансово управление и контрол и през 2023 година, съдът поддържаше добро финансово състояние и приключва отчетния период без наличие на просрочени или неразплатени задължения, с което се продължава тенденцията на прилагане на успешна финансова политика от предишните години.

През 2023 г. бяха осигурени средства за изпълнение задължението на работодателя за провеждане на профилактични медицински прегледи, в съответствие с изискванията на Закона за здравето, Закона за здравословни и безопасни условия на труд и Наредба №7/15.08.2005 г. за минималните изисквания за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при работа с видеодисплеи.

Въз основа на становището, изготвено от службата по трудова медицина и при съобразяване с размера на средствата по бюджета на съда за 2023 г., на съдиите и съдебните служители, работещи ежедневно с видеодисплей, бяха осигурени корекционни очила за работа с компютър, както и ехографски прегледи на всички съдии и съдебни служители.

ИЗВЪРШЕНИ ПРОВЕРКИ В АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА ПРЕЗ 2023 ГОДИНА:

През отчетния период не са извършвани проверки по отношение дейността на съда от висшестоящи или оправомощени органи и институции.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ СТРУКТУРНИ И ЩАТНИ ПРОМЕНИ:

С оглед отчетената постоянна тенденция на висок брой постъпили дела през анализиранияте години съставът за Административен съд – Стара Загора от 8 съдии е удачно да бъде оптимизиран чрез увеличаване с още една щатна бройка. Това ще доведе до още по-бързо и качествено разглеждане на делата, както и ще предотврати загуба на мотивация и професионално изчерпване при магистратите.

Предвид трайната тенденция за образуване на голям брой дела и във връзка с въвеждането на електронно правосъдие, удостоверителни изявления и процесуални действия в електронна форма, въвеждането на

ЕДИС, считано от 16.01.2023 г. и паралелната работа със САС „Съдебно деловодство“, внедряване в експлоатация на системата V2T и в съответствие с Правилата на Комисия „Професионална квалификация и информационни технологии“ към Висшия съдебен съвет е необходимо да бъде увеличена щатната численост на съда с една щатна бройка за длъжността „Системен администратор“, за което ще отправим мотивирано искане до Комисия „Съдебна администрация“ към СК на ВСС.

Въвеждането на ЕДИС в административните съдилища, на системата V2T и паралелната работа с досега действащите деловодни програми доведе до допълнително високо натоварване на съдебните служители, особено на системните администратори. Системният администратор е служителят, който отговаря за мрежовата и информационната сигурност и за мониторинга на събитията и инцидентите настъпили в използваните информационни системи. Той отговаря за правилната експлоатация и работа на всички внедрени в експлоатация програми и системи, използващи се, както в момента, а също и за напред; компютърната техника и периферия; архивиране на базите данни на информационните системи; администриране правата на информационните системи, достъпа до данни и др. Освен техническото обслужване и поддържане на използваната компютърна техника и периферия, системният администратор следи и инсталира антивирусните програми, пресертифицира сертификатите, комуникационните приложения, поддържа програмните продукти, в това число използваната правно-информационна система, ТРЗ и човешки ресурси, счетоводна програма КОНТО.

С активното въвеждане на инструментите на е-правосъдие се увеличават и задълженията на системния администратор за техническа и компютърна помощ на съдиите и служителите за бързо и квалифицирано съдействие при обработване на съдебните актове и книга в е-среда.

От изложеното е видно, че дейността на системния администратор е изключително специфична и изисква притежаването на специални знания и умения. За изпълнение на длъжността „Системен администратор“ е необходим квалифициран служител, поради което не е налице възможност за възлагане съвместяването ѝ от друг служител.

Измененията в процесуалните закони, въвеждането на удостоверителни изявления в електронна форма, въвеждането на нова деловодна програма и едновременната работа със съществуващите такива, възможността за работа на съдиите с „отдалечен“ достъп, налага системният администратор да е на разположение на съдии и съдебни служители ежедневно.

При определяне броя на служителите, заемащи ключови длъжности, каквато е длъжността на системния администратор, следва да се има предвид и възможността за обезпечаването ѝ чрез заместване от друг служител - в случаите на ползване на отпуск поради временна неработоспособност, друг вид отпуск в или извън периода на съдебната ваканция.

За подобряване организацията на работа в служба „Връчване на съдебни книга и призовки“ след съкращаване на 1 щ. бр. за длъжността „призовкар“ по щата на съда, по съображения изложени по-горе в доклада, в частта Съдебна администрация, сме поискали от Комисия съдебна

администрация да разреши трансформация на 1 щ. бр. за длъжността „призовкар“ в длъжност „съдебен деловодител-призовкар“, по което очакваме произнасяне от комисията.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ:

I. Предложения за промени в Закона за съдебната власт /ЗСВ/ Глава осемнадесета – „Администрация на органите на съдебната власт“

1. Да бъде изменена разпоредбата на чл. 340а, ал. 2, т.5 от ЗСВ, като за в бъдеще отпадне забраната за назначаване като съдебен служител на лице, което работи по трудово правоотношение при друг работодател.

Наличието на подобна законова забрана реално възпрепятства възможността на съдебните служители да престоират труд, съответно да получават доходи от трудови правоотношения, сключени с работодател извън администрацията на органа на съдебна власт, с който се сключва конкретното трудово правоотношение. Това от една страна значително ограничава професионалното развитие на служителите извън пределите на длъжността и свързаната с нея упражнявана професия, а от друга и с оглед начина на формиране на възнагажденията в съдебната система предопределя изплащането на сравнително ниски трудови възнагаждения. Вероятно е по тази причина трудно да се намират кандидати за специфичните длъжности в съдебната администрация.

2. Да отпадне изискването, съдържащо се в разпоредбата на чл. 343а от ЗСВ, предвиждащо задължението на съдебните служители да подават декларации по реда на чл. 49 от Закона за противодействие на корупцията. Към настоящия момент с оглед статута на съдебните служители е крайно неоправдано наличието на подобно задължение, още повече, че липсва работен механизъм за извършването на административна проверка за съответствие на подадените декларации, което от своя страна води до „излишно“ администриране и съхраняване на подадените декларации. В тази връзка следва да се отбележи, че и към момента от страна на ВСС не е приет нормативен акт, уреждащ извършването на подобна проверка.

II. В Правилника за администрацията в съдилищата /ПАС/

Издаване на нов Правилник за администрацията в съдилищата в съответствие с действащите разпоредби в процесуалните закони, Закона за съдебната власт и приетите подзаконовни нормативни актове в областта на електронното правосъдие. Многократните редакции на ПАС не доведоха до отстраняване на редица пропуски и неточности, поради което считам, че ще е по-целесъобразно и ефективно издаването на нов правилник, напълно съобразен с действащото законодателство.

КВАЛИФИКАЦИЯ НА СЪДИИТЕ И СЪДЕБНИТЕ СЛУЖИТЕЛИ:

За повишаване на квалификацията си административният ръководител – съдия Бойка Табакова участва в международно присъствено обучение на тема „Европейско право в областта на миграцията“ в Лисабон, Португалия, в периода 22-23.03.2023 г.; Кръгла маса на тема „Представяне на опита на български магистрати, преминали през стаж в отдела за

изпълнение на решения на Европейския съд по правата на човека към Съвета на Европа в рамките на проект „Повишаване на професионализма в съдебната система – 21.04.2023 г., София; Онлайн обучение по английски език /B2/ в периода 25.09.-27.11.2023 г.

Административният ръководител – съдия Бойка Табакова и съдия Михаил Русев участваха в регионално обучение на тема „Проблеми при приложение на Закона за убежището. Предоставяне на международна закрила/убежище. Спиране и прекратяване на производството по молба за международна закрила. Актуална съдебна практика. Проблеми при прилагане на Закона за движение по пътищата в частта на налагане на принудителни административни мерки. Видове ПАМ, предпоставки за налагането им. Актуална съдебна практика“ в периода 04-06.10.2023 г. в с. Кранево, обл. Добрич, организиран от АдмС-Добрич.

Заместник административният ръководител – съдия Галина Динкова, съдия Дарина Драгнева и съдия Ирена Янкова участваха организирано от Върховния административен съд обучение на тема „Работа с ЕДИС“ в периода 19-20.10.2023 г., проведено в УБ на ВАС, с. Лозенец, обл. Бургас.

Съдия Златко Мазников участва в курс „Задължителна квалификация при преместване и повишаване в административните съдилища“ в периода 05-18.03.2023 г., организирано от НИП, гр. София.

Съдиите от АдмС-Стара Загора участваха в организирания от АБАС онлайн семинар за обмяна на опит с магистрати от Финансовия съд в гр. Кьолн, Германия на тема „Модернизиране на административното правосъдие“ на 28.06.2023 г.

Във връзка с въвеждане на системата V2T, в онлайн обучение участваха съдиите Бойка Табакова, Галина Динкова и Дарина Драгнева.

За повишаване на квалификацията си, съдебните служители са участвали в обучения както следва:

Съдебният администратор, главният счетоводител и счетоводителят-касиер участваха в присъствено обучение по Проект "Въвеждане на програмно бюджетиране в органите на съдебната власт" организирано от Висшия съдебен съвет по Оперативна програма "Добро управление" в периода 15-16.03.2023 г. в гр. Стара Загора.

В организирано от Сдружение на администрацията в органите на съдебната власт присъствено обучение на тема „Работа с ЕДИС“, проведено в периода 17-19.11.2023 г. в УБ на ПРБ, Цигов чарк участваха съдебните служители Ив. Колева, Г. Камишев, Н. Николова, Л. Янчева, А. Колев, И. Атанасова, Цв. Калчева, Н. Бояджиева и Е. Стоева.

Съдебният администратор, системният администратор и служителят „човешки ресурси“ участваха в онлайн обучение за работа с деловодна система за обработване на административния документооборот „EVENTIS“, организирано от Върховния административен съд.

Съдебният администратор участва в онлайн обучение на тема „Атестиране на съдебната администрация“, организирано от ВСС.

Във връзка с въвеждане на системата V2T, в онлайн обучение участваха всички съдебни секретари.

Съдебният секретар И. Атанасова е участва в микроуебинар на 09.03.23г. на тема „Ефективна работа с имейл клиенти“; микроуебинар на 06.04.23г. на тема „Езикът на Темида“ и микроуебинар на 04.05.23 г. на тема

„Microsoft word-съвети за пестене на време и повишаване на производителността“, всички организирани от НИП.

Системният администратор участва и в дистанционни електронни обучения, организирани от НИП на тема „Мониторинг на мрежови услуги, ресурси на хоста и компоненти на сървъра“ в периода 20 – 24 .02. 23 г.; на тема „Инсталиране и настройка на вътрешна информационна платформа за нуждите на съда“ на 17.03.23 г.; на тема „Видове атаки с компютърни вируси“ (микроуебинар) на 23.02.23 г.; на тема работа с "Eset Protect Essential On-Prem" на 20.06.23 г.

За подобряване качеството на работа, взаимоотношенията в колектива и в изпълнение на утвърдения обучителен план на съда, голяма част от съдиите и съдебните служители участваха в организирания от съда тимбилдинг, проведен в Учебната база на ВАС в с. Лозенец, обл. Бургас.

ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си през отчетния период с достатъчен брой работни станции, компютри за зали, електронни табла, архив, рутери, суичове и др. Компютрите са с инсталирана операционна система MS Windows 10 Profesional. Всички са с непрекъсваем токозахранващ източник /UPS/, с цел свеждане загубата на данни до минимум при сринове на захранващата мрежа.

През отчетната година продължи наложената през годините политика на обновяване на техниката. Тя е съобразена с приетите от Висшия съдебен съвет правила относно придобиването на хардуер и софтуер, както и с необходимостта от подмяна на техника с параметри, съответстващи на високата натовареност на съда. Поетапно се подменя използваната физически и морално остаряла компютърна техника.

Ръководството полага старание техниката да отговаря на съвременните технически изисквания.

За обезпечаване работата по разпечатване, сканиране и копиране на документи във връзка със съдебните производства, както и за намаляване на разходите по ремонт на съответното офис оборудване бяха закупени 6 бр. мултифункционални устройства Ricoh M320F и 1 бр. мултифункционално устройство Brother MFC-L5750DW.

С нарастването на обема на преписките по делата се установиха изискванията за бързи и качествени устройства за сканиране. В тази връзка бяха закупени 6 бр. документен скенер Canon M140 за оборудване на работните места на съдебни секретари.

През изминалата 2023 година Административен съд – Стара Загора закупи 3 бр. преносими компютри Dell Vostro, 1 бр. сървър HP ProLiant DL380 с операционна система Софтуер MS Windows 2019 и 1 бр. UPS Rack монтаж за сървъра.

За изпълнение на служебните задължения във връзка с разпоредбата на чл. 360ж и следващите от Закона за съдебната власт, в сила от 01.07.2021 г., продължава работата по въвеждане в автоматизираната съдебно-деловодна система на съда на изявленията и актовете, както и всички документи и информация на хартиен носител, чрез снемане на

електронен образ, посредством сканиращо устройство. Всички изображения се подписват от съдебните служители с електронен подпис. Във връзка с горното през 2023 г. са издадени нови квалифицирани удостоверения за квалифициран електронен подпис със срок на валидност 3 години.

В Административен съд – Стара Загора всички компютърни конфигурации са защитени от компютърни вируси с антивирусна програма ESET, чийто лиценз ежегодно се подновява от Висшия съдебен съвет и са предприети следните превантивни мерки: срещу злонамерени действия на външни лица посредством интернет услуги, както и ползването на интернет с цел, различна от извършване на съдебната дейност.

Най-уязвима е периферната техника в съда, това са принтерите, копирните и мултифункционални устройства. Естеството на тяхната работа при по-висока натовареност предполага бързо амортизиране. Основното при копирните машини е постоянното сменяне на консумативи /тонер касета и барабан/ и периодично почистване на основните модули.

С решение на Пленума на Висшия съдебен съвет по протокол № 24, т. 29 от заседание, проведено на 21.09.2023 г., на осн. чл.30, ал.2, т. 18 от ЗСВ е одобрена за внедряване и използване като водеща „Единна деловодна информационна система“ (ЕДИС) за нуждите на Върховния административен съд и двадесет и осем регионални административни съдилища, както и продължаване използването на действащите деловодни системи като вътрешни такива, до въвеждането в експлоатация на ЕДИС във всички административни съдилища в страната. Съдът започна работа с ЕДИС в тестова среда, считано от 16.01.2023 г., а от 12.06.2023 г. се работи в продуктивна среда.

През отчетната година в съда продължи да се използва и програмата за управление на съдебните дела – САС "Съдебно деловодство" на "Информационно обслужване" АД. Сключеният договор за обслужване и поддръжка на програмния продукт е с продължителност 1 година, считано от 01.11.2023 г.

През 2023 г., въз основа на сключен с „АПИС ЕВРОПА“ АД гр. София договор, в съда продължава да се използва правноинформационна система „АПИС“.

За обслужване на счетоводната дейност работи централизирана счетоводна система "Кonto 66", предоставена от Висшия съдебен съвет.

През 2023 г. продължава абонамента с „Микрокомплекс Интернетшънъл“ ООД гр. София - ТРЗ и „Личен състав“ с подсистема „Аладин“.

Продължава успешно да се използва системата за сигурно електронно връчване на Министерство на електронното управление.

Поддържа се и порталът, разработен от Информационно обслужване – Варна, за достъп до делата на Административен съд – Стара Загора. Всеки регистриран потребител може да види пълното движение на делото, както и протоколи и крайни актове с обезличени лични данни. Достъпът до портала се осъществява през интернет чрез потребителско име и парола.

Чрез Единния портал за електронно правосъдие на Висшия съдебен съвет всеки регистриран потребител може да види пълното електронно дело на Административен съд – Стара Загора. Предоставянето на достъп до електронни съдебни дела в Портала на ВСС се извършва по реда, указан в

заповед №РД-66/11.05.2023 г. на Административния ръководител - председател на съда.

В отговор на постъпили по електронен път /e-mail и ССЕВ/ искания, се предоставят незаверени копия от протоколи от съдебни заседания и влезли в сила съдебни актове, както и копия от представени по делата експертизи. Успешно се осъществява електронна комуникация и с назначените по делата вещи лица, касаеща поставени към тях задачи, насрочване на дела за съдебно заседание и др.

Във връзка с дейността на съда активно използваме уеб базираните платформи на Националното бюро за правна помощ и Национална база данни „Население“. С цел улесняване на кандидатите за конкурси в Административен съд Стара Загора е създадена необходимата организация за издаване на електронни свидетелства за съдимост по служебен път.

През 2024 година усилията са насочени към обновяване на вече остарели компютърни системи и периферна техника с оглед въвеждането на електронното правосъдие, електронното призоваване на страните по делата, сканиране на всички постъпили документи в електронната папка на делото.

В изпълнение на указанията на Висшия съдебен съвет в одобрения от административния ръководител проект за бюджет на съда за 2024 г. са заложили средства за закупуване на принтери, МФУ, скенери и 1 бр. сървър с операционна система. В Административен съд Стара Загора се използват копирни машини XEROX, закупени през 2014 и 2017 г. Предвид честите ремонти, все по-влошеното качество и бързина на обработка на сметите изображения, както и увеличението на преписките по делата, е наложителна подмяна на наличната копирна техника с нова. Заложено е и частично обновяване на мрежовото оборудване.

От изложеното се налага изводът, че АС - Стара Загора има нужда от подобряване на техническата обезпеченост чрез осигуряване на посочената по-горе техника. В случай на недостиг на средства, след утвърждаване на бюджета на съда от ВСС, ще отправя мотивирани искания за увеличаване на сумите по съответните параграфи за закупуване на необходимата техника.

СГРАДЕН ФОНД:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си в преустроения за нуждите на съда пети етаж от административна сграда, находяща се на ул. „Руски“ № 44 от месец септември 2012 година. Сградата е модерна, удобна и функционална и напълно обезпечават нуждите му за наличния към момента кадрови състав.

Всички помещения в сградата са напълно обзаведени. За отопление, вентилация и климатизация на сградата е изградена локална инсталация, работеща на газ и ел. енергия. В сградата са обособени зони за обществен достъп, контролиран достъп и ограничен достъп, съгласно изискванията на Наредба № 4 от 10.01.2008 г. за правилата и нормите за безопасност и охрана при проектиране, строителство, реконструкция, модернизация и експлоатация на обектите на съдебната власт. Обособена е отделна регистратура за дела, съдържащи класифицирана информация, която е сертифицирана по съответния ред. Сградата разполага със системи за охрана, контрол на достъпа и пожароизвестяване. Охраната в работно време

се осъществява от служители в Областно звено „Охрана“ към ГД „Охрана“ при Министерство на правосъдието, а в извънработно време от СОТ. През отчетната година сградата и помещенията в нея са поддържани в много добро състояние.

Всеки съдия работи в добре оборудван самостоятелен кабинет, има осигурен достъп до деловодната система на съда, правно-информационната система „АПИС“, споделени ресурси в локалната мрежа и достъп до интернет. На всички съдебни служители е осигурено индивидуално работно място, оборудвано с необходимата компютърна техника и периферия. Съдът разполага с 4 съдебни зали, оборудвани с контролен монитор и система за звукозапис. Пред залите са инсталирани информационни дисплеи, на които се следи графикът на заседанията за деня. Ръководният екип на съда полага необходимите усилия и грижи за поддържане на постигнатите оптимални нива в микроклимата на работните места.

Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители създават необходимото самочувствие и по-силна мотивация за работа, както за бързо и качествено правораздаване, така и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп

Ръководството на съда полага непрекъснати усилия за подобряване на условията на работа на съдиите и съдебните служители. По искане на административния ръководител и съгласно решения на Комисия „Бюджет и финанси“ на ВСС са извършени разходи за закупуване на 2 бр. инверторни климатици за помещенията на съдебните секретари и 2 бр. климатици тип „касета“ за фойето на сградата на Административен съд – Стара Загора, с цел подобряване условията на труд и уютния вид на сградата.

В изпълнение на предписанията на ОЗ „Охрана“ гр. Стара Загора за обезопасяване се монтира противоударно фолио, покриващо изискванията на стандартите по DIN EN 356, на входната врата и прилежащите към нея прозорци на сградата на Административен съд – Стара Загора с цел осигуряване безопасността на работещите в съда.

През 2023 г. се проведе обучение на работещите в Административен съд – Стара Загора в съответствие с изискванията на Наредба №81213-647/01.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатация на обектите, издадена от МВР и МИП. Служителите бяха запознати с всички изисквания и одобрени планове за действие при пожар в сградата на съда, с различни ситуации за възникнали пожари, с практически действия за работа с три вида пожарогасители, в случай на възникване на пожар в помещенията на съда.

В съответствие с утвърдените от Пленума на ВСС „Правила за планирането, осигуряването на средства и извършването на текущ ремонт на сградния фонд на съдебната власт“, при съобразяване с необходимостта от целесъобразно и ефективно изразходване на финансовите средства, сме поискали финансиране от Висшия съдебен съвет за предвидените през 2024 г. текущи ремонти изразяващи се в боядисване на помещенията на съда и подмяна на техниката за видеонаблюдение. След проведеното ежегодно охранително обследване на помещенията на Административен съд — Стара Загора от Областно звено „Охрана — Стара Загора“ и МВР - Стара Загора, ни бе направено предписание за подновяване на техническото оборудване

за видеонаблюдение, тъй като същото е амортизирано и повредено. По отправеното искане няма произнасяне от страна на ВСС.

В заключение следва да се изтъкне, че през 2023 г. демонстрираните висок професионализъм, мотивация и отговорност при изпълнение на служебните задължения от магистратите и съдебните служители в Административен съд - Стара Загора доведоха до коментирания резултат, на които съответства отлична оценка.

През 2024 г. основна цел в работата на съда ще е пълното въвеждане на изцяло функциониращата информационна система (ЕДИС) и на новата деловодна система за обработване на административния документооборот Eventis като етап от достигането на реално работещо електронно правосъдие, заложено в Закона за съдебната власт и процесуалните закони. За екипа от съдии и служители това няма да създаде съществени затруднения, тъй като е напълно подготвен да посреща предизвикателствата и е доказал способността си да поддържа високи стандарти за бързо и качествено правораздаване

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2023 година.

гр. Стара Загора

ПРЕДСЕДАТЕЛ:

21.02.2024 г.

/БОЙКА ТАБАКОВА/