

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА



О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

ЗА

Д Е Й Н О С Т Т А

НА

**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД
СТАРА ЗАГОРА**

ПРЕЗ

2 0 1 6 година

Настоящият отчетен период е 10-ти за работата на Административен съд - Стара Загора след създаването му.

По утвърденото длъжностно щатно разписание на съда към 31.12.2015 г. са определени 8 броя длъжности за магистрати, от които две незаети и 31,5 броя длъжности за съдебни служители.

С Решение на ВСС по Протокол № 35/18.06.2015 г., обн. ДВ бр. 50/03.07.2015 г. е обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване за двете свободни съдийски бройки в АС – Стара Загора. С Решение по протокол № 16/31.03.2016 г., след спечелен конкурс, ВСС назначи на длъжност „съдия в Административен съд – Стара Загора” съдиите Дарина Стойкова Матеева – Базитова и Стилиян Кирилов Манолов. Същите встъпиха в изпълнение на длъжността си на 07.11.2016 г.

До 18.02.2016 г., съдия Дарина Драгнева ползва отпуск по чл. 163 КТ, а съдия Ирена Янкова е ползвала отпуск за временна неработоспособност, считано от 03.03. до 07.08. 2016 г. и от 09.11. до 29.11.2016 г.,

Така от 01.01.2016 г. до 07.11.2016 г. съдът правораздава с намален съдийски състав.

През отчетния период е прекратено трудовото правоотношение с четири съдебни служители поради придобиване право на пенсия за прослужено време и възраст.

С Решение на ВСС по протокол №13/10.03.2016 г. е намалена щатната численост на съда с 1 бройка за длъжността „Завеждащ служба съдебно деловодство, той и съдебен деловодител” и 1 бройка за длъжността „Съдебен деловодител”, а с Решение на Съдийската колегия на ВСС по протокол №22/01.11.2016 г. е намалена щатната численост на съда с 0,5 бройка за длъжността „Управител съдебна сграда”. За освободената 1 щатна бройка за длъжността „Призовкар”, след получено от ВСС разрешение за заемането ѝ, е проведен конкурс и считано от 03.10.2016 г. е назначен съдебен служител. На освободената 0,5 щатна бройка за длъжността „Управител съдебна сграда”, след получено от ВСС разрешение за заемането ѝ, считано от 10.11.2016 г. е назначен съдебен служител на осн. чл. 111 от КТ.

Съгласно утвърденото щатно разписание на съда, към 31.12.2016 г. длъжностите за съдебни служители са 29.

В края на отчетния период са заети всички щатни бройки по утвърденото щатно разписание на съда за магистрати и съдебни служители.

При така посоченото кадрово обезпечение от магистрати и съдебни служители през 2016 г. в Административен съд Стара Загора са образувани за разглеждане общо 1056 дела, представени в съотношение на броя образувани дела към този от предходните отчетни периоди в съответната таблица.

ГОДИНА	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА	1205	1372	989	1056

Посочените за 2016 г. образувани дела за разглеждане се разпределят както следва:

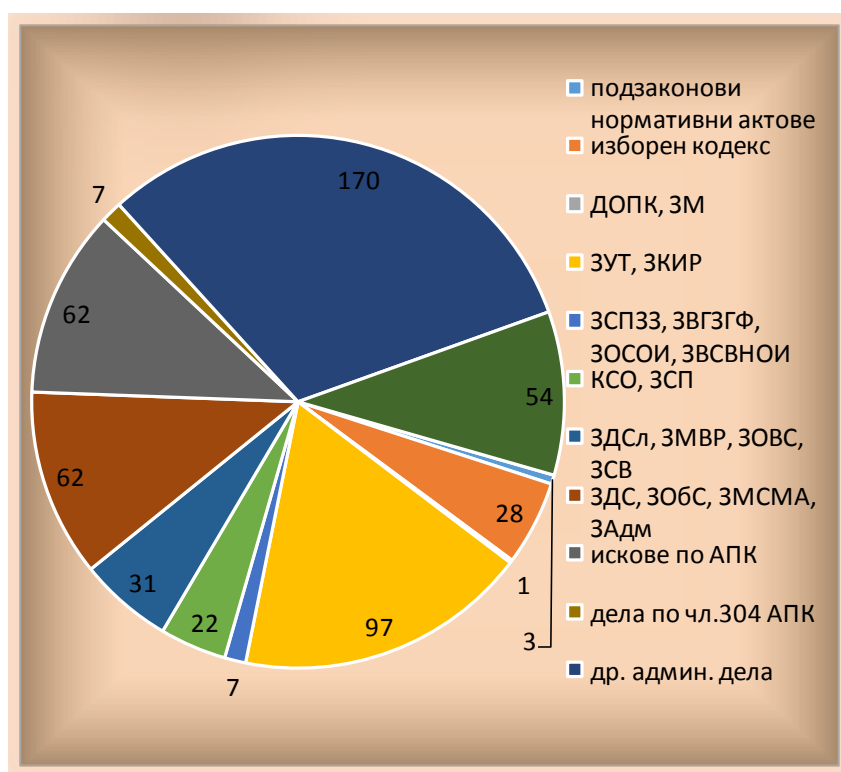
I. Първоинстанционни административни дела – 544 бр., от които:

- Жалби срещу подзаконови нормативни актове - 41 бр.;
- Изборен кодекс - 0 бр.;
- Данъчно-осигурителния процесуален кодекс- 5 бр.;
- Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър - 134 бр.;
- Закона за собствеността и ползването на земеделските земи, Закона за възстановяване на собствеността върху горите и земите от горския фонд, ЗОСОИ и ЗВСНОИ по ЗТСУ- 6бр.;
- Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане - 25 бр.;
- Закона за държавния служител. Закона за МВР и Закона за отбраната и въоръжените сили - 29 бр.;
- Закона за държавната собственост. Закона за общинската собственост. Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за администрацията - 45 бр.;
- Искови производства по АПК - 88 бр.;
- Дела по чл.304 АПК - 1 бр.;
- Др. административни - 165 бр.;
- Частни административни дела - 72 бр.

През 2016г. отново се отчита най-голям брой постъпили „други административни дела“ – 165 броя, като през 2013г. образуваните дела от тази група са били 149 броя, през 2014г. – 204 броя, а през 2015г. образуваните дела са били 170 броя. Запазва се и тенденцията на значителен брой на постъпилите през 2016г. първоинстанционни административни дела, образувани по жалби против административни актове, издадени по реда на ЗУТ и ЗКИР – 134 броя.

Следва да се отбележи, че част от образуваните първоинстанционни административни дела са подсъдни за трета година на Административен съд - Стара Загора. Това са делата, образувани по оспорване на индивидуални административни актове, които в следствие на изменението на чл.133 от АПК /в сила от 04.01.2014г./, и се разглеждат от административния съд по седалището на териториалната структура на администрацията на органа, издал оспорения акт, в чийто район се намира постоянния или настоящия адрес на жалбоподателя. В следствие на цитираната промяна в местната подсъдност за разглеждане на административните дела, през 2016г. в съда са образувани общо 51 дела, които в предходните години не са били подсъдни за разглеждане от Административен съд – Стара Загора, а на Административен съд София-град и Административен съд Хасково. Това са дела, образувани против индивидуални административни актове, издадени от Изпълнителния директор на Държавен фонд „Земеделие“; Националната експертна лекарска комисия; Комисията за защита от дискриминация; Директора на Агенция "Митници"; Изпълнителния директор на Изпълнителна агенция по околна среда; Управляващ орган на Оперативна програма „Околна среда“ и други.

Образуваните през 2016 година първоинстанционни дела по предмет са посочени по-долу в диаграмата.

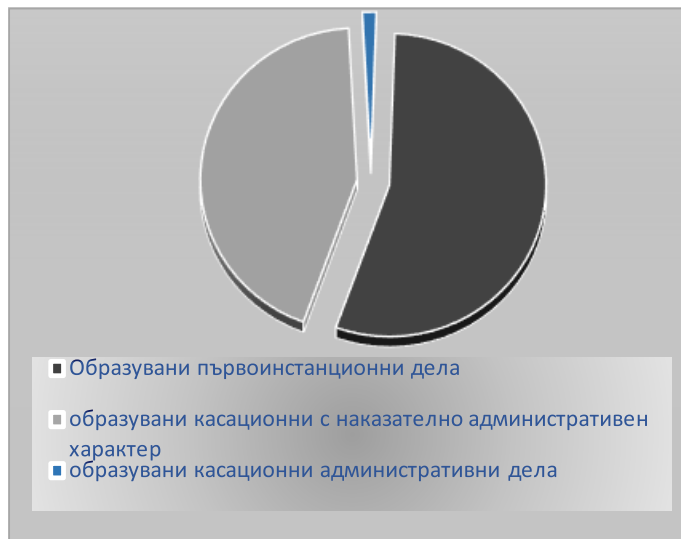


II. Образувани касационни дела 445 бр., от които:

- наказателно административен характер дела – 437 бр.
- други касационни дела – 8 бр.

Изложеното показва запазваща се тенденция на постъпване на значителен брой дела в Административен съд гр. Стара Загора.

Образуваните първоинстанционни, касационни с наказателно административен характер и касационни административни дела през 2016 година са отразени в следващата диаграма.



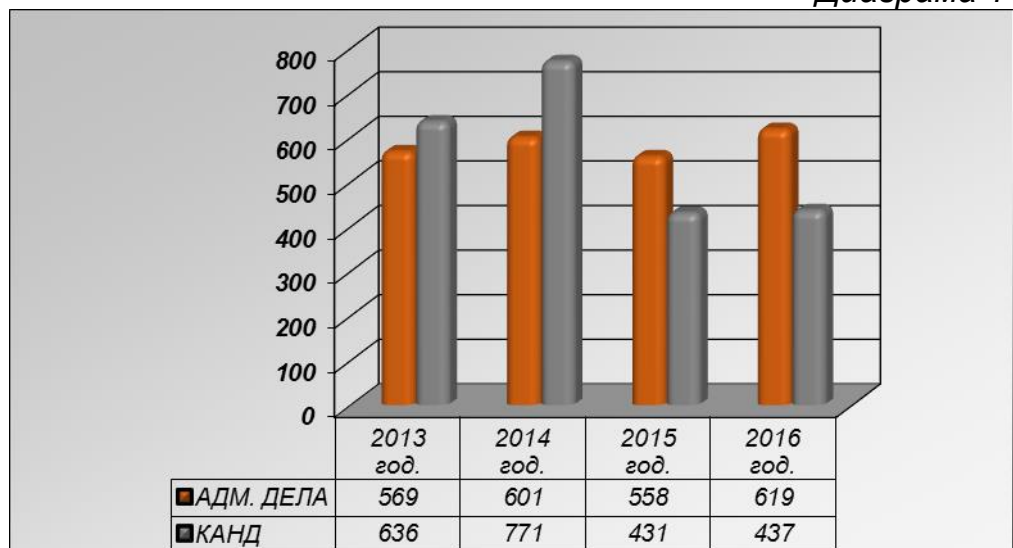
Съотношението на броя образуванни дела към този от предходните отчетни периоди е видно от таблица 1 и диаграма 1.

ОБРАЗУВАНИ ДЕЛА

Таблица 1

ДЕЛА / ГОДИНА	2013г.	2014г.	2015г.	2016г.
АДМ. ДЕЛА	569	601	558	619
КАНД	636	771	431	437
ОБЩО	1205	1372	989	1056

Диаграма 1

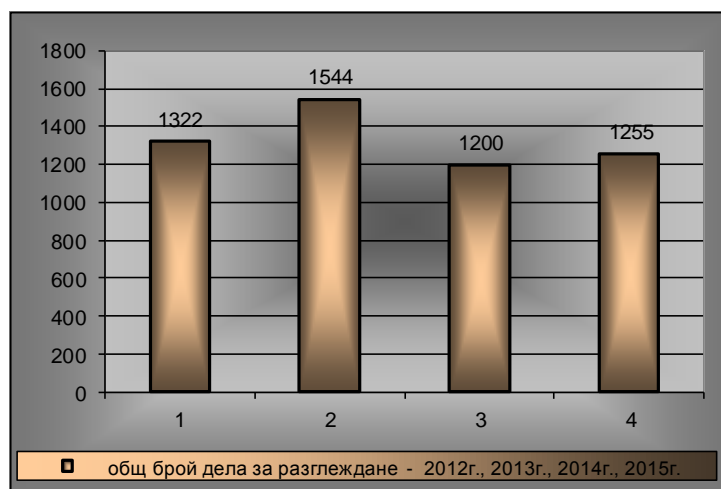


Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2016 год.

Данните за периода 2013г. – 2016г. показват различни тенденции относно броя на постъпващите в съда административни дела. През 2015г. се наблюдава намаляване броя на постъпилите първоинстанционни административни дела само с 6,37% в сравнение с предходната 2014 година, като по-голямо е намалението на постъпилите касационни дела. За 2016г. са образувани значително по-голям брой първоинстанционни административни дела.

Общият брой дела за разглеждане през 2016г. са 1255 бр. (1200бр. За 2015г.; 1322 бр. за 2013г.) като в този брой са включени останалите висящи производства по 199 дела към 01.01.2016г.

Данните са отразени в диаграма.



Общо свършените дела в края на отчетния период са 1027 бр. /1001 бр. за 2015г.; 1333 бр. за 2014г.; 1150 бр. за 2013г./, като от тях:

1. Първоинстанционни административни дела 605 бр., от които:

- с акт по същество - 415 бр. дела /324бр. за 2015г.;333 бр. за 2014г.; 354 бр. за 2013г./
- прекратено производството - по 190 бр. дела /202бр. за 2015г.; 208 бр. за 2014г.; 189 бр. за 2013г./

2. Касационни дела 422 бр., от които:

- с акт по същество 412 бр. дела /456бр. за 2015г.; 780 бр. за 2014г.; 601 бр. за 2013г./
- прекратено производството по 10 бр. дела /19 бр. за 2015г.; 12 бр. за 2014г.; 6 бр. за 2013г./

Предвид това, свършените дела представляват 81,83% от всичко дела за разглеждане за отчетния период, при 83,42% за 2015г.; 86,33% за 2014г.; 86,99% за 2013г.

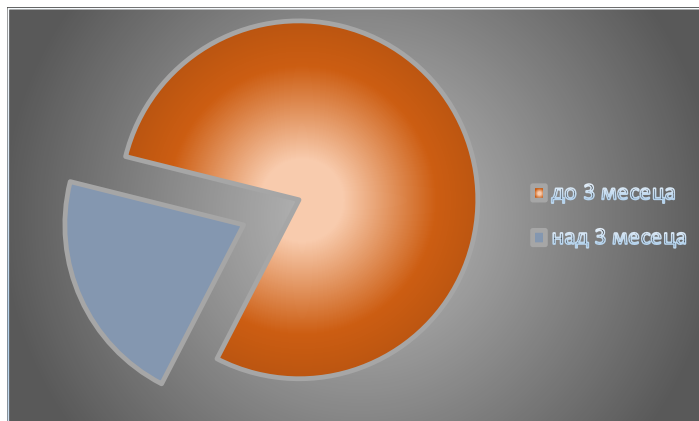
В края на периода са останали висящи за разглеждане общо 228 дела или 18,17% /16,58% за 2015г.; при 13,67% за 2014г.; 13,01% за 2013г./, от които:

- административни дела - 159;
- КНАД - 69.

В тримесечен срок през 2016г. са свършени 788 дела или 76,73% от общо свършените дела /при 78,72% за 2015г.; 84,40% за 2014г.; 92,52% за 2013г./, като от тях:

- общо по АПК - 427 дела;
- касационни - 361 дела.

Срочността на приключване на делата в тримесечен срок в Административен съд Стара Загора през 2016г. са отразени в следващата диаграма.

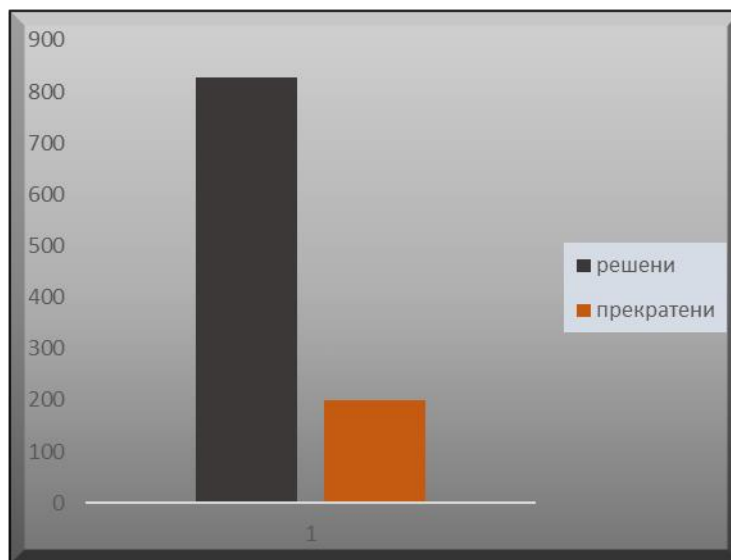


Видно е от посочените данни, че е налице запазване на тенденцията за постъпване на значителен брой административни и касационни дела за разглеждане през 2016 год., като независимо от това е продължена трайната положителна тенденция за приключване на по-голям брой дела в рамките на една година, защото 81,83% от делата за разглеждане са приключени в отчетния период, а 76,73% от тях в тримесечен период от образуването им.

Средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт по същество - с решение или определение е три месеца, тъй като само 23,27% /239 бр./ от свършените дела не са приключили в този срок. Това е при положение, че през месец декември са образувани 123бр. дела, чието цялостно приключване в рамките на отчетния период е практически невъзможно. За предходния период 21,28% /213 бр./ от свършените дела не са свършени в тримесечен срок, при което е запазена положителната тенденция за своевременно приключване на делата и през тази година и то при положение, че с акт по съществото на спора са приключени 827 дела – 80,53% от всичко свършени дела.

Запазва се и тенденцията за много малък брой дела приключили с прекратяване производството по делото – 19,47%. Съотношението на брой дела приключващи с прекратяване на производството към брой приключени с решение, е отразено в таблица и диаграма.

РЕШЕНИ	827
ПРЕКРАТЕНИ	200



Анализът на данните показва, че с акт за прекратяване на производството са приключили през годината 200 бр. дела /общ брой дела за разглеждане 1255/ при 221 бр. за 2015г. /1200 бр. за разглеждане/; при 220 бр. за 2014г. /1544 бр. за разглеждане/; 195 бр. за 2013г. /1322 бр. за разглеждане/. Но дори и в случаите, когато производството по делото е прекратено, се налага пълно и всестранно изясняване на относимите факти и обстоятелства с оглед постигане законосъобразен резултат.

Показателите за бързина са изключително добри, а резултатите показват, че съдиите полагат сериозни усилия по подготовката на делата и дисциплинират страните, а това води до своевременно събиране на относимите доказателства и доказателствени средства, съответно до постановяване на съдебни актове в кратки срокове.

Препятствия за приключване на делата в по-кратък срок произтичат от процесуалните действия на страните и административните органи, като повтаряемо в годините основните от тях са:

- несъответствие на подадената до съда жалба или искова молба с императивни законови изисквания, което несъответствие води до оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, като едва след това делото бива насрочено в съдебно заседание;

- неизпълнение на закономото изискване жалбата до съда да се подаде чрез органа, издал оспорвания административен акт. Това

обективно налага допълнителни процесуални действия от страна на съда по изискването на преписката от административния орган, които действия, макар и предприети своевременно, забавят насрочването и разглеждането на делото;

- неприлагане от административният орган към преписката на изискуемия списък на страните в производството по издаване на административния акт, или непълен такъв, или с посочени неточни адреси. В тези случаи едва след допълнително установяване на страните по спорното правоотношение и конституирането им може да се предприемат действия по разглеждане на делото в съдебно заседание.

Удължаване на срока за разглеждане при някои дела произтича от спецификата им. Например тези, при които е налице задължение за съобщаване на оспорването в "Държавен вестник" /образувани по жалби срещу подзаконовни нормативни актове и общи административни актове/, като оспорването обикновено не е и съпроводено със своевременно внесена такса за извършване на дължимото обявление.

За правилното решаване на част от делата се налага назначаване на вещи лица с оглед спецификата на материята, което също е предпоставка за удължаване на срока за приключването им. Особено когато вещите лица са с редки специалности, трудности създава намирането и мотивирането им да участват в съдебното производство. Не са редки и случаите, при които самите вещи лица искат отлагане на заседанието поради невъзможност да изготвят в срок заключения по експертизите.

Удължаване на срока за разглеждане на делото е налице и в редките случаи на отменен от горната инстанция съдебен акт, когато делото се връща за продължаване на съдопроизводствените действия или за ново разглеждане, както и тогава, когато се наложи възобновяване на производството в срока за произнасяне на съдебния акт. Последното произтича и от обстоятелството, че след приключване на съдебното дирене в съдебно заседание, в представени от страните писмени защиты се излагат нови фактически основания, подлежащи на проверка, чрез събиране на нови доказателства, включително и при представяне на такива към самата защита. Следва да се отбележи, че е запазена тенденцията за намаляване на делата, при които производството е възобновено след отменен ход по същество.

В края на отчетния период са останали висящи само 159 бр. административни дела и 69 касационни дела.

Налага се извод, че само при надлежно изпълнение на вменените от закона задължения от страните в процеса и своевременно предприемане от страна на съда на дължимите се процесуални действия е налице възможност за приключване на производството по всяко едно дело в разумен срок, при положение, че разглеждането в такъв е от изключително значение в административното правораздаване.

Независимо от значителния брой образувани през 2016г. административни дела в съда е постигната и максимална сръчност при постановвяване на съдебните актове.

Просрочието при постановвяване на едва 2,14% от всички 1027 броя съдебни актове е незначително, тъй като законоустановеният едномесечен срок е надхвърлен само с няколко дни, а по-дългото забавяне, което всъщност се отнася за повечето просрочени актове, е в резултат от внезапното заболяване на съдия Янкова.

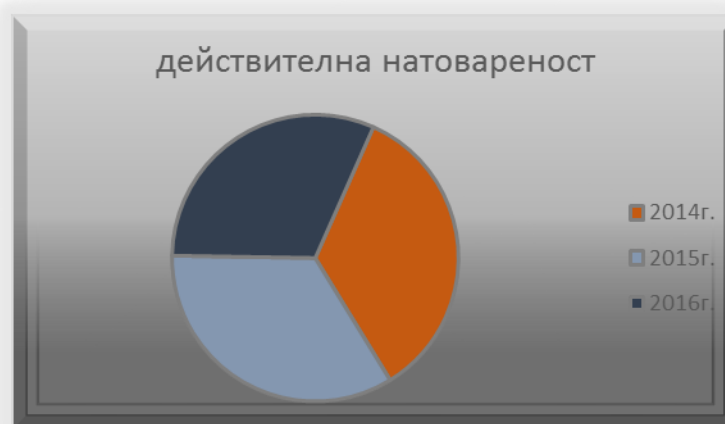
Сроковете за изготвяне на съдебните актове се спазват, като:

- 97,86% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в едномесечен срок, при 99,5% за 2015г.; 100% за 2014г.; 100% за 2013г.
- 2,14% от постановените съдебните актове по делата в отчетния период са постановени в срок от един до три месеца, при 0,5% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г.
- постановени съдебни актове в срок над три месеца няма, съответно няма и за предходните години.

Изложеното показва, че в Административен съд Стара Загора изискването за изготвяне на съдебните актове от магистратите в законоустановения срок се спазва по всяко едно дело.

За отчетния период действителната натовареност на съдиите спрямо всички дела за разглеждане е 18,46 (при 20,00 за 2015г.; 20,32 за 2014г.; 15,74 за 2013г.) и 15,10 спрямо общо свършените дела (при 16,67 за 2015г.; 17,54 за 2014г.; 13,69 за 2013г.; 13,23 за 2012г.). И през този отчетен период е запазена тенденцията за голяма натовареността на съдиите от Административен съд Стара Загора. Независимо от това е налице ускоряване на бързината на съдопроизводството.

В следващата диаграма се съдържат сравнителни данни за действителната натовареност към всички дела за разглеждане на Административен съд Стара Загора за 2014г., 2015г. и 2016г.



Средната натовареност на съдия към брой дела за разглеждане през годината е 209 дела, което прави по 17,42 дела месечно. За сравнение през 2015г. този показател е 240 дела, или 20 дела месечно, през 2014 г.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2016 год.

този показател е 237,54 дела средно на съдия за година, или 19,79 дела, през 2013 г. този показател е 188,86 дела средно на съдия за година, или 15,74 дела за месец.

От посочения по-горе брой дела за разглеждане през 2016г. разпределението им по съдии е следното:

СЪДИЯ	РАЗГЛЕДАНИ ДЕЛА ПРЕЗ ОТЧЕТНИЯ ПЕРИОД	ОБЩО РЕШЕНИ	ОБЩО ПРЕКРАТЕН И	СВЪРШЕН И ДЕЛА В СРОК ДО 3 МЕСЕЦА	ВИСЯЩИ ДЕЛА В КРАЯ НА ПЕРИОДА	
Бойка Табакова	Адм.д.	128	80	31	80	17
	КАНД	76	68	1	62	7
	ОБЩО	204	148	32	142	24
Галина Динкова	Адм.д.	146	73	42	82	31
	КАНД	94	84		68	10
	ОБЩО	240	157	42	150	41
Дарина Драгнева	Адм.д.	104	59	25	77	20
	КАНД	66	57	1	43	8
	ОБЩО	170	116	26	120	28
Дарина Матеева	Адм.д.	19	6	5	11	8
	КАНД	11	2		2	9
	ОБЩО	30	8	5	13	17
Ирена Янкова	Адм.д.	60	27	13	24	20
	КАНД	45	31	2	32	12
	ОБЩО	105	58	15	56	32
Михаил Русев	Адм.д.	146	84	39	74	23
	КАНД	92	82	3	78	7
	ОБЩО	238	166	42	152	30
Райна Тодорова	Адм.д.	143	82	34	74	27
	КАНД	95	85	2	72	8
	ОБЩО	238	167	36	146	35
Стилиян Манолов	Адм.д.	18	4	1	5	13
	КАНД	12	3	1	4	8
	ОБЩО	30	7	2	9	21

Таблица 2

Постъплението от дела спрямо всеки един съдия е равномерно. Съществуващото незначително различие в общия брой дела за разглеждане произтича от наличните такива за всеки един съдия, заварени висящи в началото на периода, съответно от въведеното и използвано в съда електронно разпределение на постъпилите в съда преписки и иски

молби и приключването на разпределението в края на годината. При използвания електронен начин на определяне на съдията докладчик и невъзможността за обособяване на отделения при утвърдения със щатното разписание брой съдии, не е налице възможност за пълно съответствие относно разгледаните дела по материя от всеки един магистрат. Но общият брой приключили дела - с акт по съществото на спора, съответно с прекратителен такъв, както и разгледаните дела в тримесечен срок е близък за всеки един от магистратите, при положени от тях лични усилия за приключване на делата в разумен срок.

Като обобщение следва да се посочи, че бързината на съдопроизводството в Административен съд Стара Загора е изключителна като се има предвид отчетената висока натовареност и високо качество на постановените съдебни актове, с което е изпълнено едно от основните изисквания към правораздавателните органи.

През 2016г. общо са обжалвани 251 съдебни акта или 24,44% от постановените такива. Върнатите дела през същия период са 178 бр. Налице е произнасяне от горната инстанция по правилността на обжалвания съдебен акт по 151 бр. дела, а в 11 от случаите производството пред касационната инстанция е прекратено, 16 дела са върнати по други причини.

Резултатите от върнатите в периода обжалвани и протестирани съдебни актове, общо 151 за отчетния период са следните:

- потвърдени – 113 или 74,83% при 77,65% за 2015г.; 77,53% за 2014г.; 76,04% за 2013г.
- отменени изцяло – 31 или 20,53% при 18,24% за 2015г.; 20,22% за 2014г.; 18,75% за 2013г.
- отменени частично – 7 или 4,64% при 4,12% за 2015г.; 2,25% за 2014г.; 4,17% за 2013г.

от тях:

- *решения* общо 87, от които:
 - потвърдени от ВАС – 64 или 73,56% при 74.49% за 2015г.; 78,10% за 2014г.; 71.93% за 2013г.
 - отменени изцяло от ВАС – 20 или 22,99% при 19,39% за 2015г.; 19,05% за 2014г.; 21.05% за 2013г.
 - отменени частично от ВАС – 3 или 3,45% при 6,12% за 2015г.; 2,86% за 2014г.; 5,26% за 2013г.

- *определения* общо 64, от които:
 - потвърдени от ВАС – 49 или 76,56% при 81,94% за 2015г.; 76,71% за 2014г.; 82,05% за 2013г.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2016 год.

- отменени изцяло от ВАС – 11 или 17,19% при 16,67% за 2015г.; 21,92% за 2014г.; 15,38% за 2013г.

- отменени частично от ВАС - 4 или 6,25%, при 1,39%, за 2015г.; 1,37% за 2014г.; 2,56%, за 2013г.

Видно от посочените данни общо потвърдените от ВАС решения и определения, постановени от магистратите в Административен съд Стара Загора, като процент от върнатите от горната инстанция дела са в близки граници в четирите последователни отчетни периода, което говори за постоянство и изключително добро качество на постановените съдебни актове. Независимо от постигнатите и запазени в годините отлични резултати, всеки един магистрат продължава максимално да се стреми да постановява съдебните си актове при пълна и всестранно изяснена фактическа обстановка, при правилно приложение на относимия закон и съобразяване със съдебната практика, за постигане максимално високо качеството на работа.

Резултатите за периода, основани на върналите се от по-горната инстанция дела, са посочени в таблица 3.

СЪДИЯ	РЕШЕНИЯ				ОПРЕДЕЛЕНИЯ			
	потвърдени	отменени	отменени частично	обезсилени	потвърдени	отменени	отменени частично	обезсилени
Бойка Табакова	15	2	1		7			
Галина Динкова	8	5			10	2	2	
Дарина Драгнева	1				7	2	1	
Дарина Матеева					1			
Ирена Янкова	14	5		2	8	2		
Михаил Русев	11	4	2		8	5		
Райна Тодорова	15	1		1	7		1	
Стилиян Манолов					1			

Таблица 3

Изразено в проценти, съотношението към общия брой върнати след разглеждане от ВАС съдебни актове на отменените такива изцяло и частично – решения и определения за всеки един съдия е както следва :

Бойка Табакова :

решения –

8,00% изцяло за 2016г. /3,45% за 2015г.; 7,41% за 2014г.; 20,00% за 2013г./
4,00% частично за 2016г. /6,90% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

определения:

0% изцяло за 2016г. /10,34% за 2015г.; 11,11% за 2014г.; 10% за 2013г./
0% частично за 2016г. /3,45% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

Галина Динкова :

решения:

18,52% изцяло за 2016г. /0% за 2015г.; 6,90% за 2014г.; 7,69% за 2013г./
0% частично за 2015г. /0% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

определения:

7,41% изцяло за 2016г. /6,25% изцяло за 2015г.; 0% за 2014г.; 3,85% за 2013г./
7,41% частично за 2016г. /0% частично за 2015г.; 3,45% за 2014г.; 0% за 2013г./

Дарина Драгнева :

решения:

0% изцяло за 2016г. /33,33% за 2015г.; 21,43% за 2014г.; 8,33% за 2013г./
0% частично за 2016г. /0% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

определения:

18,18% изцяло за 2016г. /8,33% изцяло за 2015г.; 14,29% за 2014г.; 12,50% за 2013г./
9,09% частично за 2016г. /0% за 2015г.; 0% за 2014г.; 4,17% за 2013г./

Ирена Янкова :

решения:

22,58% изцяло за 2016г. /21,74% за 2015г.; 18,75% за 2014г.; 13,79% за 2013г./
0% частично за 2016г. /4,35% за 2015г.; 0% за 2014г.; 3,45% за 2013г./

определения:

6,45% изцяло за 2016г. /0% изцяло за 2015г.; 15,63% за 2014г.; 3,45% за 2013г./

Михаил Русев :

решения:

13,33% изцяло за 2016г. /16,22% за 2015г.; 6,45% за 2014г.; 17,14% за 2013г./
6,67% частично за 2016г. /8,11% за 2015г.; 3,23% за 2014г.; 11,43% за 2013г./

определения:

16,67% изцяло за 2016г. /10,81% за 2015г.; 9,68% за 2014г.; 8,57% за 2013г./

Райна Тодорова :

решения:

8% изцяло за 2016г. /8,57% за 2015г.; 0% за 2014г.; 9,38% за 2013г./

0% частично за 2016г. /0% за 2015г.; 9,09% за 2014г.; 0% за 2013г./
определения:

0% изцяло за 2016г. /5,71% за 2015г.; 0% за 2014г.; 0% за 2013г./

4% частично за 2016г. /0% за 2015г.; 0% за 2014г.; 3,13% за 2013г./

При определяне на горепосочените резултати са взети предвид само постановените определения за прекратяване на съдебното производство.

Необходимо е да се отбележи също, че за отчетния период съдия Дарина Драгнева е постановявала съдебни актове след 19.02.2016г. Съдия Ирена Янкова е била в болничен в периодите 03.03.2016г. до 07.08.2016 и 09.11.2016г. до 29.11.2016г. Съдиите Дарина Матеева и Стилиян Манолов са постановявали съдебни актове от 07.11.2016г. до 31.12.2016г.

От посочените данни се налага извода за много добро качество на постановените актове, тъй като 74,83% от общо върнатите такива, след разглеждане от ВАС за отчетния период са потвърдени, което е и трайна тенденция за дейността на съда, при 77,65% за 2015г.; 77,53% за 2014г. и 76,04% за 2013г.

Общо потвърдени актове /решения и определения/ по съдии в % са:

Бойка Табакова – 88% /при върнати общо 25 дела/;

Галина Динкова – 66,67% /при върнати общо 27 дела/;

Дарина Драгнева – 72,73% /при върнати общо 11 дела/;

Ирена Янкова – 70,97% /при върнати общо 31 дела/;

Михаил Русев – 63,33% /при върнати общо 30 дела /;

Райна Тодорова – 88% /при върнати общо 25 дела/.

Общо потвърдени *решения* по съдии в % са:

Бойка Табакова - 83,33% /при върнати 18 дела/; Галина Динкова – 61,54% /при върнати 13 дела/; Дарина Драгнева – 100% /при върнато 1 дело/; Ирена Янкова – 66,67% /при върнато 21 дело/; Михаил Русев – 64,71% /при върнати 17 дела/; Райна Тодорова – 88,24% /при върнати 17 дела/;

Общо потвърдени *определения* по съдии в % са:

Бойка Табакова – 100% /при върнати 7 дела/; Галина Динкова – 71,43% /при върнати 14 дела/; Дарина Драгнева – 70% /при върнати 10 дела/; Ирена Янкова - 70% /при върнати 10 дела/; Михаил Русев – 61,54% /при върнати 13 дела/; Райна Тодорова – 87,5% /при върнати 8 дела/.

Независимо от липсата на идентичност по брой на върнатите дела на всеки един магистрат за 2016 г., след произнасяне от горната инстанция по съществото им, както относно постановени решения, така и относно обжалвани определения, при съществуващо различие на обжалваните

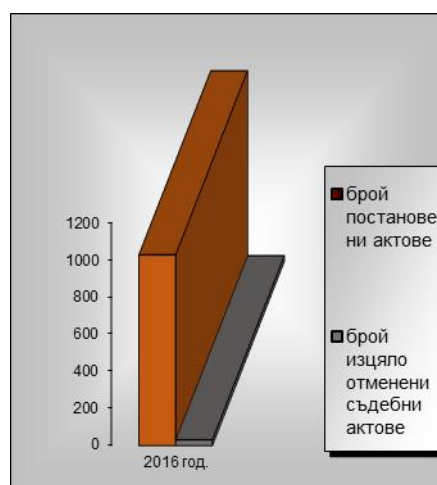
Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2016 год.

актове и по материя, въз основа на посочените по-горе данни, отлична оценка за работата следва да се даде на съдия Тодорова. От разгледаните по същество от ВАС общ брой нейни съдебни актове са потвърдени 88%, при което трябва да се посочи, че 1 решение и 1 определение са отменени в резултат на противоречивата практика на касационната инстанция. Много добра оценка следва да се даде и на останалите магистрати като се има предвид, че за 1 от решенията и 1 от определенията на съдия Динкова и за 1 от определенията на съдия Русев отмяната е също поради промяна в практиката на касационната инстанция.

Основанията, довели до отмяна от горната инстанция на постановените решения от съдиите от Административен съд Стара Загора са предимно тези по чл.209, т.3 от Административнопроцесуалния кодекс. От тях значителен превес имат случаите, когато решението е отменено /изцяло или частично/ поради прието неправилно приложение на материалния закон - по 15 дела. Малко са случаите, в които решенията са отменени поради допуснати съществени нарушения на съдопроизводствените правила - по 6 дела, няма случаи да е приета от горната инстанция необоснованост на съдебно решение като единствено основание за отмяна. Обезсилените решения (изцяло или частично) на основание чл.221, ал.3 от АПК са 3 броя. 14 определения са отменени от ВАС в случаи на прекратено съдебно производство, тъй като горестоящата инстанция не е възприела доводите за недопустимост на оспорването, но за три от тях вече се посочи наличие на противоречива съдебна практика.

Броят на отменените съдебни актове - 31 изцяло и 7 частично спрямо постановените такива от магистратите в съда – 1027, е незначителен и е отразен в таблица и диаграма.

година / резултат	брой постановени актове	брой изцяло отменени съдебни актове
2015 год.	1027	31



Това сочи на постигнати отлични резултати, които са следствие от усилията на всеки един магистрат при разглеждане на всяко едно дело да изясни спора в пълнота от фактическа страна, при събиране на всички относими и допустими доказателства, в рамките на изведеното в АПК служебно начало, а от друга страна да приложи правилно относимия материален закон, при съобразяване и с установената съдебна практика.

Следва да се отбележи, че уеднаквяването на практиката, постановяването на безпротиворечиви решения на горната инстанция води и до положителни резултати в правораздавателната дейност на Административен съд Стара Загора.

През 2016г. не е откривана процедура по периодично атестиране на съдии работещи в Административен съд Стара Загора. Процедурата по атестиране на съдия Райна Тодорова открита през 2015г. е приключила през 2016г. с оценка „много добра“.

Наред с основната си дейност – правораздаване, съдиите активно участват в общоорганизационната и административна дейност на съда. Със заповеди на административния ръководител всеки един от тях участва в състава на различни комисии, свързани с дейността на съда – Етична комисия на съдиите, Комисия за атестиране на съдебните служители, Комисия по чл. 63 от ПАС, в Група по ЗБУТ, Комисия за управление на риска по ЗФУК и в Комисия по ЗЗКИ.

Отлична оценка следва да се даде и на съдебния помощник Пеева, чиято работа има сериозен принос в постигнатите от съда високи резултати в процеса на правораздаване.

ВРЪЗКИ С ОБЩЕСТВЕННОСТТА И МЕДИИТЕ

През 2016г. ръководството на Административен съд – Стара Загора продължава да следва активната си политика на прозрачност на съдебната система, залегнала в приетата Комуникационна стратегия на съдебната власт 2014-2020 г.

Създадени са условия за бързо и качествено обслужване на гражданите. Осигурена е бърза ориентация и лесен достъп до предоставяните услуги, чрез информационни табели, електронни информационни табла, обезпечаване с всички съдебни бланки. Предоставена е възможност на гражданите за извършване на безкасово плащане, чрез 2 ПОС терминала, инсталирани в деловодството на съда.

Функциониращата интернет-страница, съдържа пълната и необходима на гражданите информация за дейността на съда, график на съдебните заседания и постановените от съда съдебни актове

приключващи съдебното производство. Съобразно изискванията на чл. 64 от ЗСВ, е създаден и уеб портал за достъп до информация за цялостното движение на съдебните дела. Достъпът до портала се осъществява след регистрация. В „Информационния център“ се съдържа информация за начина на подаване на документи и извършване на справки, образци на документи, нормативни актове, както и актуалните вътрешни правила, съгласно СФУК. Изградени са WEB форми за „Предложения и сигнали“ и анкети. Разработени са и страници за служебно ползване, които улесняват попълването и подаването на документи, както и важна информация за вътрешно ползване. На страницата на съда в раздела „Пресцентър“ е публикувана информация за медийната дейност на съда. Обособена е и секция за делата със значим обществен интерес.

През 2016 година, интерес за обществото и медиите представляваха делата за незаконно строителство в кв. „Лозенец“, делата за парк „Бедечка“ и делата за оспорване на общински наредби. Производствата по всички дела със значим обществен интерес се разглеждат в сроковете, предвидени в закона. Всички дела са своевременно отразени от съдебния администратор като медиите навреме и изчерпателно отразиха съдебните процеси, при което за част от проведените съдебни заседания се излъчиха и репортажи по ТВ „Загора“.

И през 2016 година ученици от ТГ „Княз Симеон Търновски“, ПГСАГ „Лубор Байер“, СОУ „Максим Горки“, граждани и журналисти се отзоваха на поканата от Административен съд – Стара Загора за организирания на 15.04.2016 г. „Ден на отворените врати“.

Заместник-председателят на съда Галина Динкова запозна присъстващите с нормативните актове, които регулират съдебната система у нас, с функциите и правомощията на КС, ВСС и министъра на правосъдието, както и със структурата и дейността на административния съд. Галина Динкова посочи и някои от основните компетентности на съда и функциите му като арбитър между институциите и гражданите.

Председателят на съда Бойка Табакова представи нагледно как работи софтуерът за разпределение на дела.

Съдебният администратор Ивелина Колева запозна присъстващите с работата на съдебната администрация и представи в снимки историята за развитието на административното правосъдие през годините от Следосвобожденската епоха–1878 г. до създаването през 2006 г. на регионалните административни съдилища и в частност на Старозагорския административен съд и преместването му в сградата, в която се помещава към момента.

НЕОБХОДИМОСТ ОТ СТРУКТУРНИ И ЩАТНИ ПРОМЕНИ:

С оглед установената натовареност на съда през отчетния период, към настоящия момент утвърденият щат на магистратите - общо 8 броя е оптимален. Като се има предвид, че през по-голямата част от 2016

г., съдът е с намален съдийски състав, през отчетния период е достигната необходимата бързина и качество на съдопроизводството.

От изложените данни е видно, че броят на предвидените по сега утвърденото за съда щатно разписание служители не обезпечава в пълна степен работата му. Налице е трайна тенденция на повишено постъпление на дела. Административните дела са с фактическа и правна сложност, като голяма част от тях са с изключително обемни преписки и изискват задълбочена предварителна подготовка. За обезпечаване на нормалната дейност на съда с оглед запазване достигнатото високо ниво на бързо и качествено правораздаване, предвид увеличаващия се брой дела и очакваната вече няколко години промяна в местната подсъдност на административните дела по ДОПК, има нужда от назначаване на още един съдебен помощник. Назначеният в съда съдебен помощник доказва ежедневно, че е изключително полезен при подпомагане пряката работа на съдиите, но е крайно недостатъчен с оглед повишения обем на работа и натовареност на съдиите. Обемът на делата и повишените изисквания за качество на работа, изискват съдът да е обезпечен с достатъчен брой съдебни служители, от което зависи срочността и качеството на работата на магистратите и резултатите на съда като цяло.

Въпреки очевидната необходимост, и през отчетната година голяма част от съдиите, заявили участие в обученията организирани от НИП за повишаване на квалификацията, не бяха одобрени. Единствено председателят на съда Бойка Табакова е одобрена и участва в конференция на тема „Обучение в лидерство – лице в лице с конкретни проблеми”, организирано от НИП и Съдебната школа на Генералния съвет на съдебната власт – Испания в гр. Барселона, а съдия Стилиян Манолов бе одобрен и участва в семинар на тема „Задължение за предоставяне на вътрешноправни средства за защита съгласно Конвенцията. Преглед на съдебната практика по ЗОДОВ. Тълкувателно постановление №2/2014 г. от 15.05.2015 г. на ОСГК на ВКС и първа и втора колегия на ВАС”, организиран от НИП.

В организирани от НИП обученията за съдебната администрация, заявिलите участие служители на съда също не бяха одобрени. Назначеният през м. октомври съдебен служител на длъжността „Призовкар” е участвал в организираното от НИП задължително „Начално обучение за новопостъпили съдебни служители”. За повишаване на квалификацията си, съдебният деловодител, завеждащ регистратурата за класифицирана информация е участвал в текущо обучение по ЗЗКИ, организирано от ДКСИ, а съдебният администратор е участвал в обучение по PR, организирано от Върховния административен съд.

За подобряване качеството на работа, взаимоотношенията в колектива и в изпълнение на утвърдения обучителен план на съда, голяма част от съдиите и съдебните служители участваха в организирания от съда Тийм билдинг, проведен в Учебната база на ВАС в с. Лозенец, обл. Бургас.

Обученията, организирани от НИП - пряко насочени към материята, представляваща интерес за съдиите от административните съдилища, са

все още изключително недостатъчни, въпреки безспорната необходимост от организиране на такива с оглед подобряване качеството на работа. Наложително е провеждането на обучителни семинари по прилагането на все по-голям обхват от административното законодателство, съобразно измененията в подсъдността по АПК, довела до разглеждане на дела, които преди промяната в чл.133 от АПК не са подсъдни на регионалните административни съдилища. Ограниченият брой обучения, съответно броят на участващите в тях, водят практически до невъзможност за пълноценно обучение на магистратите от Административен съд Стара Загора.

Идентично е положението и при съдебните служители. В изброените за съдебните служители семинари е участвал само 1 служител. Намирам за необходимо да се организират повече обучения с практическа насоченост, обучения за служители с ръководни функции, съвместни обучения за съдебните администратори и главните счетоводители, както и обучения за съдебните служители от общата администрация.

В заключение може да се каже, че всеки един от съдебните служители е допринесъл със своя труд, усилия и знания за реализиране на заложените в Стратегическия план на АС - Стара Загора цели и задачи. Положените усилия от всеки един допринесоха за постигане на положителни резултати в работата на цялата съдебна администрация на Административен съд - Стара Загора.

ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си към отчетния период с достатъчен брой компютри и периферия. Една част от тях, обаче са технически остарели /произведени преди 2007 г./, което създава сериозни затруднения при работа с новите операционни системи и въведените софтуерни продукти.

В тази връзка се предприеха действия по подмяна на остарялата компютърна техника и периферия, чрез отправяне на мотивирано искане до Висшия съдебен съвет за отпускане на финансови средства. Висшият съдебен съвет уважи частично искането ни, като предостави за нуждите на съда само 1 бр. документен скенер и 1 бр. лаптоп.

С Решение на ВСС по Протокол № 35/18.06.2015 г., обн. ДВ бр. 50/03.07.2015 г. бе обявен конкурс за повишаване в длъжност и преместване за двете свободни съдийски бройки в АС – Стара Загора. С Решение по протокол № 16/31.03.2016 г., ВСС назначи на длъжност „съдия в Административен съд – Стара Загора” съдиите Дарина Стойкова Матеева – Базитова и Стилиян Кирилов Манолов, които встъпиха в изпълнение на длъжността си на 07.11.2016 г.

За обезпечаване работата на новоназначените административни съдии, след наше искане, Висшият съдебен съвет увеличи бюджетната сметка на съда с необходимата сума за закупуването на 2 бр. компютърни конфигурации, 2 бр. персонални UPS и 2 бр. МФУ среден клас.

Предвид въвеждането в експлоатация на Единна деловодна информационна система и пълноценното използване на

информационните технологии, чрез които се осигурява ефективност и прозрачност на съдебната система и удобство за гражданите и юридическите лица е наложително да се подмени и останалата остаряла компютърна техника и периферия, за което отново ще отправим мотивирано искане до Висшия съдебен съвет за отпускане на финансови средства.

В щатното разписание съществува и е заета длъжността, обезпечаваша функционирането на ползваната техника.

СГРАДЕН ФОНД:

От месец септември 2012 година Административен съд - Стара Загора осъществява дейността си в преустройения за нуждите на съда пети етаж от административна сграда, находяща се на ул. „Руски“ № 44. Сградата, с която съдът разполага, е модерна, удобна и функционална и напълно обезпечаваша нуждите му. Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители, създават необходимото самочувствие и по-силна мотивация за работа, както за бързо и качествено правораздаване, така и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ:

За пореден път ще отбележа, че намирам за удачно изменението на чл.133 от Административно процесуалния кодекс, което макар и частично решава проблемите на по-натоварените съдилища. Несъмнено разглеждането на делата от административния съд по постоянен адрес или седалище на жалбоподателя, там където се развиват и административните правоотношения - на територията на съответния съдебен район и където държавните органи разполагат с местни структури, към които има и съответните юристи, които могат да реализират пълноценно процесуално представителство води до по-бързо и ефективно правораздаване

Наложителна е и дълго чаканата промяна в Данъчно-осигурителния процесуален кодекс, в който е предвидено обжалване на акта на решаващия орган пред съда, където е седалището на органа, като със заповед на Директора на Националната агенция по приходите са определени само пет Дирекции "Обжалване и управление на изпълнението", при положение, че органите на НАП са със структура, покриваща напълно и в повечето случаи съвпадаща със съответния съдебен район - съответните териториални дирекции. При това положение не са налице никакви пречки за осъществяване на процесуално представителство от териториалната дирекция, разполагаща с достатъчен брой юристи. Изменение в насока разглеждане на делата от съда по постоянен/настоящ адрес или седалище на жалбоподателя би довело до по-нормална натовареност както на административните съдилища по седалище на решаващия орган, така и на тези, които при сегашната редакция не разглеждат дела по ДОПК.

Отчетен доклад за дейността на Административен съд Стара Загора за 2016 год.

С оглед все по рестриктивните бюджети на органите на съдебна власт намирам за удачно да се предвиди в Закона за съдебната власт при изпълнение на служебните си задължения призовкарите да пътуват безплатно в обществения градски транспорт, както това е предвидено за служителите в специализираните звена охрана, чиито статут също е предмет на регулиране на този закон. Това е в синхрон с характера на изпълняваната дейност от тези съдебни служители и би довело до намаляване на разходите на органите на съдебна власт.

В заключение следва да се каже, че през този отчетен период усилията на магистратите и съдебните служители в Административен съд Стара Загора доведоха до посочените отлични резултати, с които е постигнато дължимото на обществото бързо и качествено правораздаване.

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2016 година.

гр. Стара Загора
27.02.2017 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:
/БОЙКА ТАБАКОВА/

