

О Т Ч Е Т Е Н Д О К Л А Д

З А

Д Е Й Н О С Т Т А

Н А

А Д М И Н И С Т Р А Т И В Е Н С Ъ Д

С Т А Р А З А Г О Р А

ПРЕЗ

2007 г.

## **СЪЗДАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – СТАРА ЗАГОРА**

На основание § 3 от АПК, считано от 11.04.2006 г. се създават административни съдилища със седалища и съдебни райони, които съвпадат със седалищата и съдебните райони на всеки от окръжните съдилища, в които се включва и Административен съд Стара Загора.

С Решение на ВСС по протокол № 28 от 15.06.2006 г. е утвърдено обобщено длъжностно щатно разписание на Административен съд – Стара Загора, с което са определени 10 броя длъжности за магистрати, от които един председател, двама заместник председатели, петима съдии и двама младши съдии.

След проведен конкурс, с Решение на ВСС по Протокол № 49/28.11.2006 г. на длъжността “съдия” в Административен съд – Стара Загора са назначени Пламен Кирилов Петрунов, Радостин Димитров Радков, Бойка Михайлова Табакова – Писарова, Ирена Илкова Янкова, Галина Колева Динкова, Райна Димова Тодорова, Дарина Славчева Драгнева и Румяна Бончева Пенева.

С решение на ВСС по Протокол № 54 от 20.12. 2006 г. на длъжността “Административен ръководител – председател” на АС – Стара Загора е назначен Пламен Кирилов Петрунов. Същият е встъпил в длъжност, считано от 03.01.2007 г.

Назначените в АС - Стара Загора съдии Радостин Димитров Радков, Бойка Михайлова Табакова – Писарова, Ирена Илкова Янкова, Галина Колева Динкова, Райна Димова Тодорова и Дарина Славчева Драгнева встъпиха в длъжност на 15.02.2007 г.

Към датата на встъпването им в длъжност, съдиите са със следния стаж:

**Пламен Кирилов Петрунов** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 16 г. 1 м. 21 д, от който: съдия в Районен съд – Стара Загора от 09.11.1991 г. до 16.11.1993 г.; съдия в Окръжен съд – Стара Загора от 16.11.1993 г. до 03.01.2007 г., включително Ръководител на Административно отделение в ОС - Стара Загора от 04.05.2004 г. до 03.01.2007 г. С Решение по протокол № 5 на ВСС, проведено на 10.02.1999 г. е повишен в ранг “Съдия в АС”, а с решение по

протокол № 28 от заседание на ВСС, проведено на 15.06.2006 г. е повишен в ранг “Съдия във ВКС и ВАС”;

**Бойка Михайлова Табакова – Писарова** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 11 г. 6 м. 14 д, от който: съдия в Районен съд – Нова Загора от 01.10.1996 г. до 15.02.2007 г. С Решение по Протокол № 7 от заседание на ВСС, проведено на 21.02.2007 г. е повишена в ранг “Съдия в АС”; С Решение по протокол № 16 от заседание на ВСС, проведено на 16.05.2007 г. е назначена на длъжността “Заместник на административния ръководител – заместник председател” на Административен съд – Стара Загора, с ранг “Съдия в АС”;

**Радостин Димитров Радков** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 14 г. 9 м. 16 д, от който: адвокат от 01.10.1992 г. до 30.11.1992 г.; съдия в Районен съд – Сливен от 16.12.1992 г. до 15.02.2006 г., като за периода 20.09.1995 г. до 03.10.2005 г. – Председател на Районен съд - Сливен; С Решение по протокол № 9 от заседание на ВСС, проведено на 30.03.2005 г. е повишен на място в ранг “Съдия в АС”;

**Галина Колева Динкова** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 11 г. 1 м. 01 д, от който: юрисконсулт в търговско дружество от 21.06.1995 г. до 09.07.1998 г.; юрисконсулт в Областна администрация Стара Загора от 01.02.1999 г. до 09.11.1999 г.; и от 09.11.1999 г. до 15.02.2007 г. юрисконсулт в ОД “Полиция” Стара Загора;

**Ирена Илкова Янкова** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 9 г. 2 м. 12 д, от който: юрисконсулт от 09.11.1997 г. до 23.11.1998 г.; съдия-изпълнител при Районен съд - Казанлък от 23.11.1998 г.; съдия в Районен съд - Казанлък от 17.09.2001 г. до 15.02.2007 г.

**Дарина Славчева Драгнева** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 8 г. 0 м. 12 д, от който: адвокат от 14.12.1999 г. до 02.06.2003 г.; публичен изпълнител в АДВ - РД - Пловдив от 02.06.2003 г. до 21.02.2005 г.; младши съдия в Окръжен съд - Бургас от 24.03.2005 г. до 15.02.2007 г.

**Райна Димова Тодорова** е със стаж по чл. 164 ал. 6 ЗСВ – 7 г. 3 м. 5 д, от който: Мл. юрисконсулт, Главен секретар и Главен юрисконсулт в Областна администрация - Стара Загора от 01.09.2000 г. до 12.05.2006 г.; юрисконсулт в търговско дружество от 07.07.2006 г. до 15.02.2007 г.

Назначената за съдия в Административен съд – Стара Загора Румяна Бончева Пенева не встъпи в длъжност.

От посочените по-горе данни може да се направи извод, че назначените и действащи съдии в Административен съд – Стара Загора притежават необходимите качества и подготовка, придобити в органи на съдебната власт или съответни администрации за компетентно осъществяване на възложената им правораздавателна дейност.

За обезпечаване нормалната работа на съда, с утвърденото с Решение на ВСС по протокол № 28/15.06.2006 г. обобщено длъжностно щатно разписание са предвидени общо 32 съдебни служители:

- Главен счетоводител – 1
- Съдебен администратор - 1
- Административен секретар – 1
- Системен администратор – 1
- Управител сграда, домакин – 1
- Деловодител – 8
- Касиер – 1
- Архивар -1
- Статистик -1
- Призовкар -4
- Секретар – протоколист – 8
- Шофьор – 1
- Куриер – прислужник – 2
- Пазач, работник по поддръжката - 1

Възползвайки се от възможността, дадена с Решение на ВСС по протокол № 1/10.01.2007 г., към 01.03.2007 г. в Административен съд – Стара Загора бяха преназначени 11 съдебни служители от Окръжен съд – Стара Загора и Районен съд – Стара Загора, а от 02.04.2007 г. още 2-ма. Това позволи съдът да стартира своята дейност с подготвени и квалифицирани служители. В последствие, съгласно изискванията на ЗСВ и ПСАРОВАС са назначени още 6 бр. служители след провеждане на конкурс. Назначени са и 4 бр. служители до провеждане на конкурс, съгласно Решение на ВСС по протокол № 1/10.01.2007 г.

Към 31.12.2007 г. в Административен съд – Стара Загора са назначени и работят 23 съдебни служители, като незаети са 4 щатни бройки за деловодител, 4 щатни бройки за съдебен секретар – протоколист и 1 щатна бройка за шофьор. Следва да се отбележи, че в изпълнение Решение на ВСС по протокол № 42/05.12 2007 г, в

края 2007 г. са обявени конкурси за назначаване на деловодители и съдебни секретари, които към момента на изготвяне на доклада са проведени и спечелилите конкурсните лица са назначени. Реално към настоящия момент незаетите длъжности са: по 1 щатна бройка за длъжностите деловодител, съдебен секретар – протоколист и шофьор.

На основание § 4, ал. 3 от ПЗР на АПК, Административен съд – Стара Загора започна да образува дела от 01.03. 2007 г., като през 2007 г. са образувани общо 822 дела, както следва:

1. общо по АПК са образувани 619 дела, от които:

- иски по чл.203 и сл.АПК - 42 бр.
- по ДОПК – 5 бр.
- по ЗУТ и ЗКИР – 133 бр.
- по ЗСПЗЗ – 30 бр.
- по КСО и ЗСП – 26 бр.
- по КТ, ЗДСл, ЗМВР и ЗОВС – 34 бр.
- по ЗДС, ЗОС, ЗМСМА, ЗАдм – 158 бр.
- други административни - 104 бр.
- частни административни /чл.75 ДОПК/ - 87 бр.

2. касационни административно-наказателни /КНАД/ – 203 дела.

Общо свършените дела в края на отчетния период са 639 броя, от тях:

- АДМИНИСТРАТИВНИ, от които  
с акт по същество – 275 дела;  
прекратени – 197 дела, без да е сключено споразумение по нито едно от тях.

- КНАД, от които  
с акт по същество – 164 дела;  
прекратени – 3 дела.

В тримесечен срок са свършени 555 дела или 87% от всички образувани дела, като от тях:

- общо по АПК - 402 дела
- КНАД - 153 дела

Видно е от посочените данни, че средната продължителност от образуването на делото до приключването му със съдебен акт - решение или определение /по същество или за прекратяване на производството е три месеца, тъй като само 13% от свършените дела не са приключили в този срок.

Общо обжалвани през 2007 г. съдебни актове - 112 броя, като от тях са :

- оставени в сила – 43 броя;
- частично отменени – 2 броя;
- изцяло отменени – 15 броя;
- невърнати от касационната инстанция – 52 броя.

Общо висящите дела към 31.12.2007 г. са 183 броя, от които:

- административни дела – 147 броя;
- КНАД – 36 броя.

За отчетния период средната натовареност по щат е 11,74. Действителната натовареност спрямо отработените човекомесеци е 13.05.

От така посочения брой дела, разпределението по съдии е следното:

СЪДИЯ	БР. ДЕЛА	РЕШЕНИ	ПРЕКРАТЕНИ	ВИСЯЩИ	РЕШЕНИ ДО 3 МЕСЕЦА	ОБЖАЛВАНИ
Пламен Петрунов	адм. д. - 36	21	10	5	28	потвърдени - 1
	КНАД - 6	4		2	4	частич. отм.-
	общо - 42	25	10	7	32	отменени - невърнати от ВАС - 3
Бойка Табакова	адм. Д. - 94	50	26	18	62	потвърдени – 5
	КНАД - 32	30		2	27	частич. отм.- 1
	Общо - 126	80	26	20	89	отменени – 3 невърнати от ВАС - 12
Радостин Радков	адм.д. – 96	30	34	32	57	потвърдени – 6
	КНАД - 33	17	1	15	18	частич. отм.-
	общо - 129	47	35	47	75	отменени – 3 невърнати от ВАС - 6

СЪДИЯ	БР. ДЕЛА	РЕШЕНИ	ПРЕКРА-ТЕНИ	ВИСЯЩИ	РЕШЕНИ ДО 3 МЕСЕЦА	ОБЖАЛВАНИ
Ирена Янкова	адм.д. - 98	36	35	27	60	потвърдени - 5
	КНАД - 34	28	2	4	30	частич. отм.- 1
	общо - 132	64	37	31	90	отменени - 3
						невърнати от ВАС - 5
Галина Динкова	адм.д.- 101	34	29	38	57	потвърдени - 7
	КНАД - 33	25		8	20	частич. отм.-
	общо - 134	59	29	46	77	отменени - 1
						невърнати от ВАС - 8
Райна Тодорова	адм.д. – 97	42	37	18	61	потвърдени - 10
	КНАД - 32	29		3	27	частич. отм.-
	общо - 129	71	37	21	88	отменени - 2
						невърнати от ВАС - 3
Дарина Драгнева	адм.д. – 97	62	26	9	77	потвърдени - 9
	КНАД - 33	31		2	27	частич. отм.-
	общо - 130	93	26	11	104	отменени - 3
						невърнати от ВАС - 15

От изложените данни е видно, че е налице значително постъпление на дела в съда за периода 01.03.2007 г. – 31.12.2007 г., като независимо от това, при разглеждането им се спазват законоустановените срокове относно образуване, насрочване и постановяване на съответния съдебен акт.

Броя на съдиите в Административен съд – Стара Загора, различното постъпление на отделните видове дела, както и обстоятелството, че значителна част от образуваните дела се разглеждат в състав от един съдия, към настоящия момент не са наложили, поради което и не са създадени, специализирани отделения по материя в съда.

При отчетената натовареност на съдиите, 87% от свършените дела са приключени от тях в срок до три месеца, което е много добър показател. Основните трудности, които възникнаха и пречат за приключване на делата в този срок са:

-подаване на жалбата направо до съда, а не чрез органа, издал оспорваният акт, което налага изискване допълнително на

преписката от административния орган, съответно до забавяне насрочването на делото;

-не винаги приложеният към преписката списък на страните в производството по издаване на административния акт е пълен, а посочените адреси точни, което води до конституиране на страни в хода на производството, съответно до призоваване на някои от тях чрез Държавен вестник;

-забавяне има и в случаите, когато жалбата или исковата молба не отговарят на законовите изисквания, което налага оставянето им без движение за отстраняване на нередовностите, съответно - поради направени несвоевременно искания за събиране на доказателства по делата.

Следва да се отбележи, че съотношението между проведени заседания от съда спрямо образуваните дела сочи, че средно по дело са проведени 1.34 заседания, т.е. голяма част от делата са приключили в едно заседание. Повече от едно заседание е провеждано предимно по делата по ЗУТ, ЗКИР, ЗДС, ЗОБС, ЗСПЗЗ, ЗМИ, тъй като по тези дела са допускани и експертизи.

Към края на отчетния период са останали несвършени 183 дела, но следва да се има предвид, че само в края на периода - през м.ноември и м.декември, са образувани 179 дела. Освен това забавяне има и поради това, че през м.ноември и началото на м.декември са разглеждани делата по Закона за местните избори. Изискването на закона - за постановяване на съдебен акт в максимално кратък срок - наложи къси интервали между заседанията по този вид дела, като някои от заседанията бяха и непрекъснати, т.е. продължиха в рамките на няколко дни. Това даде отражение на цялостната организация при разглеждането на останалите дела.

Пред ВАС са обжалвани съдебни актове по 112 дела, като към края на отчетния период не са върнати значителна част от тях 46.43%. Независимо от това, от останалите може да се направи извод, че качеството на постановените съдебни актове е много добро, тъй като 38.39% са потвърдени от ВАС и само 13.39% са отменени.

## ИЗБОРНИ ДЕЛА

В Административен съд – Стара Загора са постъпили жалби по които са образувани общо 26 дела по Закона за местните



избори /ЗМИ/. Към края на отчетния период - 31.12.2007г., от тях са приключени 24 дела, от които:

- 10 дела с постановен акт по същество;
- 2 дела за постановяване на решение;
- 12 дела прекратени.

В законоустановения 14-дневен срок по чл.104, ал.2 ЗМИ са приключени 9 дела, като следва да се отбележи, че в тези случаи производството по тях е било прекратено. По 13 от делата производството е приключило в рамките на един месец, при проведени от едно до три съдебни заседания, а по 2 дела - два месеца, при проведени по тях четири, съответно шест съдебни заседания. Първото по делото заседание е насрочвано в максимално кратък срок, като независимо от големия брой страни в някои от производствата, провеждането му е било обезпечавано чрез призоваване предимно по телефон. Разглеждането на делата в повече от едно заседание е обусловено от процесуалните действия на страните, в основната си част съдържащи искания за преценка непосредствено от съда на отбелязванията върху подадените бюлетини, както и за допускане на експертизи. Това доведе до забавяне на част от делата, особено в случаите, когато предмет на жалбата е избран резултат, основан на извършено гласуване в голям брой секции. Именно това са причините и да има две неприключили дела. По тях са проведени 10, съответно 6 съдебни заседания, някои от които в последователни дни, без прекъсване, като предстои изготвяне на експертизи за решаването им.

Въз основа на посочените резултати следва да се даде много добра оценка на работата на съдиите в Административен съд - Стара Загора.

#### КАДРОВА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА

С оглед установената натовареност на съда през отчетния период, намирам, че към настоящия момент утвърденият щат на магистратите – общо 10 броя, е оптимален. Следва обаче, да се обърне внимание, че една от длъжностите първоначално не беше заета, а другите две по щат са за “младши съдии”. Реално през обсъждания период дейността се осъществяваше от седем съдии, което доведе до прекомерното им натоварване.

Докато незаетата щатна бройка може да бъде усвоена по реда предвиден в ЗСВ, то проблем възниква с предвидените по щат 2 броя “младши съдии”. Съгласно чл. 91 ал.1 ЗСВ /ДВ бр. 64/2007 г./, административният съд се състои само от съдии, т.е. тези две щатни бройки не могат да бъдат усвоени. Следователно, за обезпечаване на нормалната дейност на съда следва да се предприемат действия за трансформиране на тези бройки в длъжност “съдия”, при което след заемането им ще се постигне целеното бързо и качествено правораздаване.

Налице е трайна тенденция на повишено постъпление на административните дела, изразяваща се в следното:

За цялата 2006 г. – в Окръжен съд – Стара Загора са били образувани 410 административни дела, а само за периода 01.03 – 31.12.2007 г., в Административен съд – Стара Загора са образувани 619 административни дела. Като се вземат предвид и образуваните през 2007 г. КАНД – 203 дела, които са извън посочената бройка на образувани административни дела, безспорна е необходимостта от реално изпълнение на утвърденото обобщено щатно разписание.

По отношение на съдебните служители при направена преценка на досегашната дейност се налага извод, че са необходими промени в щата. Обемът на входящата и изходяща от съда кореспонденция е значителен и налага в щатното разписание да бъде включена и длъжност “деловодител регистратура”. В момента тази дейност се съвместява от изпълняващ длъжността “деловодител”, което затруднява изпълнението на действителните му задължения. Намирам за особено удачно решението щатът на длъжностите “деловодител” и “секретар-протоколист” поотделно да е равен на щата на магистратите в съда. Действащото щатно разписание обаче, е съобразено при включени в броя на щата за магистрати на двама младши съдии. При посочената невъзможност от назначаване на такива и при евентуална трансформация на тези две бройки, следва за обезпечеността на съда да се предвидят съответно още по две бройки за деловодител и съдебен секретар. Предвид повишаване броя на делата и необходимостта от своевременно и законосъобразно връчване на призовките и съдебните книжа, с оглед и обема и на населеното място, считам за недостатъчен предвидения за длъжността “призовкар” щат от 4 броя, като е необходимо увеличаването му поне с 1 щатна бройка. Докато за окръжните и районните съдилища съществува възможност за създаване на обща служба “Връчване на призовки и

съдебни книжа”, то административния съд обслужва същият район самостоятелно.

## СГРАДЕН ФОНД

Административен съд – Стара Загора започна дейността си от началото на м. януари 2007 г. в един кабинет от Съдебната палата в гр. Стара Загора. Съгласно заповед № ЛС – 4 – 164 от 08.02.2007 г. на Министъра на правосъдието, от Председателя на Окръжен съд – Стара Загора са предоставени за ползване от Административен съд и “Банкетна зала”, находяща се в приземния етаж на Съдебната палата с площ от 81.21 кв.м, една съдебна зала от 54.95 кв.м. и половината от деловодството на Административно отделение на Окръжен съд – Стара Загора. В тези помещения съдът започна работа към 01.03.2007 г. От м. юни 2007 г. за нуждите му са предоставени и помещенията на бившия ресторант “Темида”, след освобождаването им от наемателя, находящи се също в приземния етаж на съдебната палата. Тези помещения се ползват от Старозагорския административен съд - след извършен ремонт - за съдийски кабинети, деловодство, съдебни секретари.

В ход е процедура за предоставяне на подходящ имот по местонахождение и размер за обезпечаване нормалното функциониране на Административен съд – Стара Загора. Неин предмет е пети етаж, със застроена площ от 2889 кв.м., от пететажна сграда /бивш “Партиен дом”/, находяща се на бул. “Руски” № 44 в гр. Стара Загора, в близост до Съдебната палата. Тази сграда /етаж/ е общинска собственост, като с Решение № 827/25.01.2007 г., Общински съвет - Стара Загора дава съгласие кмета на общината да започне преговори за замяната ѝ с други имоти, държавна собственост, с оглед след придобиване на собствеността от държавата, този етаж да се предостави за нуждите на съда. В последствие с Решение № 897/10.05.2007 г., Общински съвет - Стара Загора обявява петия етаж от бившия партиен дом за частна общинска собственост и дава съгласие за извършване на замяна на същия, с имоти държавна собственост, конкретно посочени в решението. С т.4 от Решението си, Общински съвет - Стара Загора учредява и безвъзмездно право на ползване на Административен съд – Стара Загора върху недвижимия имот частна общинска собственост, а именно - петият етаж от бившия партиен дом, със застроена площ от 2889 кв.м, до приключване на

процедурата по замяната му с държавни имоти. Въз основа на решението за предоставяне правото на безвъзмездно ползване бе изготвено задание за проектиране, което непосредствено след приемане на посоченото решение е изпратено на Министерство на правосъдието. След проведена процедура от Министерство на правосъдието за изготвяне на работен проект за преустройство на недвижим имот, частна общинска собственост с учредено безвъзмездно право на ползване е избран проектант. Последният изготви проект, който е приет от експертен съвет към Министерство на правосъдието на 10.01.2008 г. Към 31.12.2007 г. проблемът със сградния фонд не е решен, тъй като не е предоставен държавен имот, подходящ за нуждите на съда - замяната на общинския имот с държавни такива не е извършена.

На практика през отчетния период Административен съд – Стара Загора не разполага с необходимия сграден фонд за нормално функциониране, което изключително много затруднява дейността му. Ползваните помещения са крайно недостатъчни като брой и размер с оглед работещите в него магистрати и съдебни служители. Съдиите ползват две преходни помещения, а съдебните служители две общи, като същите са нефункционални, тъй като първоначалното им предназначение е било за съвършено различни нужди.

#### ТЕХНИЧЕСКА ОБЕЗПЕЧЕНОСТ НА СЪДА:

За стартиране на своята дейност Административен съд – Стара Загора получи от Министерство на правосъдието 18 броя компютърни конфигурации, 3 броя принтери, 3 броя UPS и 1 брой Лаптоп. С оглед непокритите нужди бе потърсено съдействие от Председателя на Окръжен съд - Стара Загора, от където получихме за временно ползване още 6 бр. компютърни конфигурации и 3 бр. принтери. Тази техника обаче е крайно недостатъчна за техническата безопасност на дейността на съдиите и служителите на съда. Към 31.12.2007 г. в Административен съд – Стара Загора съществуват сериозни затруднения, обусловени от липсата на достатъчен брой компютри и периферия, сървър, копирна техника, софтуер за автоматизирано управление на делата. Липсата на достатъчна техническа безопасност се явява причина за забавяне обработката на делата.

В заключение може да се каже, че през отчетния период, всеки един от магистратите и съдебните служители е допринесъл със своя труд, усилия и знания за реализиране на необходимото бързо и качествено правораздаване. Въпреки тежките условия на работа, произтичащи предимно от липсата на необходим сграден фонд и техническа обезпеченост, положените усилия от всеки един допринесоха за постигане на положителни резултати, изразяващи се в своевременното разглеждане и приключване на голяма част от делата.

ПРИЛОЖЕНИЕ: табличен отчет за работата на Административен съд гр. Стара Загора за 2007 година.

Гр. Стара Загора  
30.01.2008 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:  
/Пл. ПЕТРУНОВ/